

2020 年沅江市政府工作报告

—2019 年 12 月 28 日在沅江市第十七届人民代表大会第四次会议上

市长 杨智勇

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

回顾 2019 年，书写克难奋进的厚重篇章

回首这一年，风雨兼程，极不平凡。面对经济下行压力和结构转型阵痛，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧扣“一个要务、三个生态”[1]思路，团结依靠全市人民，同频共振，共克时艰，在困境中奋起，在坚守中突破，在改革中前行，经济社会发展保持总体平稳。地区生产总值比上年增长 6.8%（预计数，下同）；一般公共预算收入增长 6.43%，税收占比 80.71%；固定资产投资增长 1%；社会消费品零售总额增长 9.8%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 8.4%、8.6%。

——令人振奋的是，两条重要交通干线建成通车，开创了沅江交通新历史。南益高速沅江段通车试运营，沅江交通由此迈向高速时代！澧乐线主线通车，从根本上缓解了北部交通压力。

——令人鼓舞的是，成功举办 2019 湖南·益阳第三届洞庭湖生态文化旅游暨水上运动节，“洞庭沅江、水上之城”魅力日益彰显。“湖南-粤港澳大湾区投资贸易洽谈周”“第三届洞庭湖生态文化旅游暨水上运动节”“第九届全球湘商大会暨‘绿色农业·智慧乡村’移动互联网大会”等活动签约重大招商项目 19 个，总投资 243.1 亿元，为沅江发展注入了新动力。

——令人欣慰的是，“五城同创”[2]全面启动，大通湖水环境“12345”[3]系统治理试点工作成效明显，在全市范围推广。银鱼三角帆蚌国家水产种质资源保护区调规成功获批，为沅江加快发展拓展了空间。

这一年，我们狠抓改革创新，发展活力持续释放。解放思想谋思路。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育和解放思想大讨论，市委十二届八次全会确立“解放思想，务实担当，加快推进沅江高质量发展”主基调，坚持以项目建设为总抓手，提出打造“三市”[4]目标，构建“四湖”[5]发展格局，建设“五宜”[6]城市，出台系列规划和绩考办法，为实现高质量发展理清了思路、明确了方向。深化改革强活力。全面完成新一轮党政机构改革，五大领域综合行政执法改革、乡镇机构改革和事业单位分类改革顺利推进。深化“放管服”[7]改革，梳理“一件事一次办”事项 99 项，不动产登记基本实现“最多跑一次”目标。落实“双随机、一

公开”[8]制度，推行企业登记全程电子化、“最多跑一次”“证照分离”，新增市场主体 4617 户、增长 12.5%。融资平台完成转型，经营性资产特许经营权实现规范化管理，全年还本付息 7.06 亿元，发行政府债券 3.435 亿元，政府债务风险总体可控。全面落实减税降费政策，减免企业各类税费 1.78 亿元。主攻项目蓄动力。出台沅江市《招商引资若干规定》《招商引资中介人奖励暂行办法》和“优化营商环境二十条”，组建 3 支驻外招商小分队，开展招商引资百日行动，引进市域外资金形成固定资产投资 77 亿元，其中新引进项目 30 个、新开工 20 个、新投产 25 个。完成立项争资 54.5 亿元，项目类资金占 15 亿元。深入推进“产业项目建设年”活动，开展项目建设百日行动，省“五个 100”[9]、益阳市“六个 10”[10]工程项目完成年度目标，86 个本级重点项目完成投资 49.5 亿元。天下洞庭全谷物营养米制品适度加工生产关键技术实现产业化并完成海外出口第一单，食品产业园全面竣工、企业陆续签约，泉奇服饰平台投入使用，鑫海股份二期主体厂房完成建设，中联重科智能制造工业园启动主体工程建设。科技创新添成果。顺利通过国家知识产权强县工程试点县验收。研发经费投入总量 4.4 亿元，万名就业人员中研发人员数 453 人。实施省级以上科技项目 11 项，完成科技成果转化技术交易额 8500 万元，高新技术产业增加值占 GDP 比重 14.48%。亚光科技集团自主

研制的铝玻高速客艇获湖南首台（套）重大技术装备认定，无人艇研发及生产填补省内空白。金航船舶省内首艘万吨级集装箱运输船完成首次分段定位合拢。海荃游艇研发制造的4艘纯电动画舫船亮相世界军运会。精一机械被列入湖南省“百项专利转化推进计划”[11]，船舶加装生活污水处理装置畅销省内外。

这一年，我们狠抓转型升级，产业兴市势头良好。工业在转型中突破。面对占GDP1.6%的造纸行业全面退出、12家船舶企业因岸线调规而停产的困境，出台“工业经济发展二十条”和四大产业“一园一策”，落实促进民营经济发展政策，实施企业贡献、高新技术企业认定和新入规企业等奖项，深入开展企业帮扶、品牌建设和质量提升行动，工业转型步伐加快。完成工业税收3.21亿元、增长7.61%，新增规模工业企业19家、高新技术企业9家。新引进中民筑友、广隆包装等项目27个。投入1.7亿元建成食品产业园6.4万平方米标准化厂房，园区企业服务中心、职工生活食堂投入使用。辣妹子公司生产稳定，中联重科产量大幅增长，分别上缴税收5600万元、2833万元。波尔泰、鹏翔等皮草企业产品主销北欧市场。船舶产业园被认定为省级特色产业园，与中远海运集团多家单位达成全面合作意向，并签订《沅江市政府与中远海运重工船舶产业与技术合作备忘录》。水之美环保设备、希尔登游艇、桃花江游艇、中旺电器电力设备制

造等项目完成生产线建设。现代农业在调整中振兴。农业新技术使用面积 650 万亩次以上，科技成果转化率 80%以上，科技进步贡献率达 60%以上。高档优质稻订单生产面积 42.9 万亩，25.3 万亩水稻被认定为全国绿色水稻原料基地。中国“好粮油”行动计划、畜禽粪污资源化利用整县推进、高标准农田建设、湖南省现代农业特色产业集聚区（沅江芦笋产业）、长江经济带农业面源污染治理等项目扎实推进，累计争资 2 亿元。新增家庭农场 70 家、专业合作社 50 家、益阳市级龙头企业 7 家，认证“两品一标”[12]企业 22 家、产品 153 个。27 家企业进入国家农产品质量安全追溯平台，8 家企业进入省农产品质量“身份证”管理追溯平台。制定沅江芦笋团体标准，沅江芦笋综合产值稳步增长。旅游商贸在融合中升温。投入 5459 万元用于旅游精品重点县建设，三眼塘“洞庭乡愁”项目与同程亲和力公司正式签约，沿湖风光带、印象渔趣园、风情玫瑰园等项目基础设施完工。民心综合产业园完成景观提升、文化长廊、旅游导览系统等建设。新湾商圣小镇一期项目基本完工。商贸流通体系不断完善，实现倍增外贸企业 5 家、破零企业 8 家。新引进天猫优品、云采惠农小店等电商平台，完成农产品上行交易总额 7400 万元。乡邻易购电子商务平台获全国创新创业大赛总决赛第九名。船舶产业园授牌“金融生态样板区建设示范园区”。移动支付实现公交领域场景全覆盖。信贷投入持续加大，金

融机构新增贷款 26 亿元。房地产业健康发展，完成投资 14.3 亿元，销售商品房 47.82 万平方米。

这一年，我们狠抓城乡融合，人居环境大幅改善。城镇功能不断完善。加快推进城市基础设施建设，城镇化率达 53.8%。狮山桥顺利通车，狮山中路等路段完成白改黑，桔城大道南延提质改造年底完工，白沙长河东岸长春垸沅江段西岸生态修复一期工程完工，石矶湖黑臭水体整治截污工程基本完成，污水处理厂提质升级改造基本完工，棚改项目扎实推进。启动“五城同创”工作，持续推进城镇管理“三治”[13]，清理内湖陈年垃圾、水葫芦等 2800 吨，拆除违章建筑 5.8 万平方米，实现新发违建零增长目标。违建别墅问题清查整治工作全面完成。全年征拆面积 10 万平方米，腾地 800 亩。新时空楼盘办证历史遗留问题处置基本完成，其他小区楼盘办证工作稳步推进。农村环境持续优化。统筹大通湖水环境“12345”治理思路和农村人居环境整治“六大行动”[14]，澧乐线沿线人居环境整治全面推进，民心村、新湾村、三眼塘村等美丽乡村面貌持续改善。全年完成厕改 1.32 万户，配置户用垃圾桶 5.8 万个，建成垃圾收集点 590 个。拆除违法违规“大棚房”36 处，“空心房”[15]整治工作扎实推进。全面启动 150 个村庄规划编制，规范农户自主建房，签订“门前三包”[16]责任状 21 万份。基础设施逐步健全。完成黄茅洲大桥南至八形汉公路路基工

程。自然村公路硬化 288 公里，窄路加宽 46.2 公里。建成生命防护工程 80 公里、农村客运招呼站 80 个。建设和改造农村新桥、危桥 15 座。狠抓防汛备汛工作，100 处新建防守屋全部投入使用。共双茶垵蓄洪工程累计完成投资 1.34 亿元，分洪闸主体工程建设全面铺开。秋冬修水利工程扎实推进，大通湖垵东南片补水、五七运河治理工程年底完工，长春垵西线堤顶道路硬化工程农历年前建成通车。疏浚大型沟渠 17.2 公里、中型沟渠 142.3 公里，漉乐线草阳渠、大寨渠清淤全面完成。

这一年，我们狠抓污染防治，生态环境持续改善。空气质量提升。全面整治“散乱污”企业[17]，加快淘汰老旧车，落实城区道路和施工工地扬尘管控。全面完成赤山岛三个取土场生态修复，完成 16 处非法码头复绿。严格控制秸秆、垃圾露天焚烧，空气质量优良率 90%。水体治理有方。以河长制湖长制为总揽，严格落实省第六号总河长令，大通湖流域含磷洗涤用品全面清退，水质退出劣五类。完成第二污水处理厂 10.8 公里污水管道建设、园区 17 家涉水企业污水纳管铺设、11 个乡镇污水处理厂及配套管网建设，启动乡镇黑臭水体治理工程。全市 35 处天然水域全面退出人工精养，禁捕退捕工作稳步推进。河湖“清四乱”[18]专项整治任务全面完成。土壤防治有效。完成 115 家规模畜禽养殖场粪污设施配套建设。深化城乡面源污染整治，完成稻渔综合种养

20 万亩，改造精养鱼塘 1.2 万亩，完成水旱轮作 16 万亩，测土配方施肥面积 197 万亩，绿肥种植面积 21 万亩，病虫害统防统治 115 万亩，推广病虫害绿色防控 42 万亩。全市造林 2.58 万亩，清退保护区欧美黑杨 5.72 万亩、清理迹地萌芽条 7.82 万亩，湿地生态修复 5 万亩，6000 亩长江防护林、40 个“绿色村庄”示范村完成建设。扎实开展“洞庭清波”专项整治，抓好中央、省环保督察反馈问题及洞庭湖生态环境专项督察反馈意见整改，持续推进生态环境突出问题“百日攻坚”（夏季攻势），整改任务均达到序时进度。

这一年，我们狠抓民生实事，群众福祉全面提升。脱贫攻坚有力有效。实现 6830 名贫困人口脱贫，6 个贫困村全部出列。兜底保障对象实行动态管理。产业扶贫投入资金 2753 万元，引导 387 个新型经营主体累计联结贫困户 22896 人，实现创收 3000 多万元。电商销售额 585.1 万元。新增贫困劳动力转移就业 315 人。教育扶贫资助各学段建档立卡等四类贫困学生 7083 人次，发放助学金、免学费、免教科书 876.4 万元，“雨露计划”[19]惠及 1014 人次，发放资助金 152.1 万元。农村贫困人口住院县域内综合报销比例达 85%，县域外大病综合报销比例达 80%。完成贫困户危房改造 817 户。新增贫困户自来水入户数 728 户，农村自来水普及率 97.89%。各级交办的涉贫问题整改率达 100%。民生保障不断提升。新增城镇就业 5350 人、农村劳动力转移就业 2352 人，城镇登

记失业率控制在 4.5%以内。完成社保费征管职责划转改革，企业职工基本养老保险征缴 6.8 亿元，城乡居民养老保险参保登记 38.59 万人，失业保险参保 3.5 万人，工伤保险参保 4.3 万人，企业退休人员基本养老金实现 15 连调。城乡医保参保率 90%，医保基金整体运行平稳。投入 8500 万元，低保对象补助两次提标。残疾人事业、社会救助、老旧小区改造、公租房建设等工作稳步推进。全面采集退役军人和其他优抚对象信息，拥军优抚氛围日益浓厚。社会事业全面发展。制定教育布局专项规划，争取芙蓉学校建设项目资金 1500 万元，投入 4000 多万元实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，在益阳市率先基本消除义务教育大班额。推进镇场教育资源整合，实施城乡义务教育学校联盟办学，城乡教育均衡发展。中考成绩蝉联益阳市第一，高考二本以上上线率同比提升近 5 个百分点，一人获益阳市理科状元并荣录北京大学。深化医药改革，稳步推进医改重点工作，改扩建 2 个“空白村”卫生室，紧急医疗救援指挥中心投入使用，血吸虫病传播阻断达国家标准。融媒体中心建设和“村村响”工程[20]有序推进。基本建成 150 个村级文化服务中心，新增 2500 户卫星电视用户。成功举办庆祝新中国成立 70 周年系列活动。我市女运动员晏亚平在全国第十届残运会上获 1 金 1 银 1 铜。黄茅洲船闸获批第十批省级文物保护单位，洞庭小调、南洞庭竹木雕刻升格为益阳市非遗保护项目。社会治

理成效明显。狠抓“百日行动”“强执法防事故”等专项行动，全年未发生一起较大及以上生产安全事故。成功举行2019年益阳市洞庭湖区防汛抢险应急演练，全省洞庭湖区防汛抗旱应急救援指挥训练基地项目落户沅江。特护期安全形势整体平稳。扫黑除恶线索摸排率、案件办结率均列益阳市第一。拘留所、看守所完成整体搬迁，戒毒所建设持续推进，市禁毒教育基地被省禁毒办评定为二级禁毒教育基地。泗湖山镇荣获“全省司法所工作表现突出单位”。完成食品安全九大创建任务[21]，抽检食品和食用农产品合格率达99.4%。非洲猪瘟防控有力。殡葬改革持续加力，整治豪华墓、大墓246座，殡仪馆改扩建一期投入使用，赤山公墓完成升级改造。精神文明建设不断加强，意识形态工作阵地建设成效显著。

这一年，我们狠抓自身建设，治理能力不断加强。行政行为不断规范。全面服从市委领导，主动接受人大、政协监督，及时办结人大代表建议76件、政协委员提案68件，办理12345市长热线和市长信箱事项7386件，办结率、满意率均达100%。继续推行政府常务会议会前学习、月初市长碰头会等制度，行政复议和行政应诉工作有序开展，“七五”普法有效推进。医疗纠纷人民调解委员会运行良好。行政效能不断优化。加快推进政府职能转变，新建综合性实体政务服务大厅投入使用，1372项行政权力事项实现“应进必

进”。搭建“互联网+政务服务”一体化平台和数据共享交换平台，电子政务外网实现三级全覆盖。政务服务网络“旗舰店”上线试运行。落实“全面加强基层建设二十条”，向镇（街道）下放市级经济管理权限 22 项，落实乡村干部激励关怀机制，基层治理能力不断加强。行政作风不断改进。严格落实党风廉政建设“两个责任”“一岗双责”[22]，切实抓好上级巡视、巡察问题整改。深刻汲取向力力、沅江系列案件教训，扎实开展“以案促改”[23]，政治生态进一步修复。加大监察和审计监督力度，核减政府投资支出 4631 万元。

同时，人民防空、全民国防教育和民兵预备役工作取得新成绩，民宗、档案、史志、党校、老干、移民、供销、工会、共青团、妇联、工商联、科协、红十字会、烟草、邮政、公积金、消防、气象、石油、盐业等工作均有新进步。

各位代表，回顾过去一年，面对各种复杂局面，我们沉着冷静、从容应对，用智慧与辛勤，在困局中寻得突破；面对无数发展难题，我们笃定执着、克难奋进，用务实与担当，在逆境中赢得主动。成绩来之不易，得益于省、益阳和市委的坚强领导，得益于市人大、市政协的监督支持，得益于全市各级干部的辛勤付出，更与全市 76 万人民的共同努力密不可分。在此，我代表市人民政府，向各位人大代表、政协委员，向辛勤工作在各行各业的同志们，向所有关心支持我

市建设与发展的各级领导、社会各界人士和老同志，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们更应清醒地认识到，沅江传统经济体系受到巨大冲击，经济总量不大、结构不优、质量不高等问题集中凸显，经济转型进入关键期。一是经济运行艰难。造纸企业全面关停，部分船舶企业停产，新入规工业企业少，且体量不足，缺少起拉动作用的优势型、科技型企业，工业增速持续下滑，固定资产投资等主要经济指标下降严重。二是财政压力倍增。本级财政过分依赖传统优势产业，仅造纸行业退出每年减少税收 1 亿元，各项重点支出增长较快，财政收支矛盾愈加显现。三是各类矛盾突出。拆迁安置、纸厂职工安置、垃圾焚烧发电项目落地等问题已引发多轮群体性上访，洞庭湖生态环境整治利益受损群体等诉求不断，维稳形势严峻。四是治理能力有待提升。干部作风还需进一步改进，工作不够高效，环境不够优化。针对上述问题，我们务必强化责任意识、担当意识，切实采取有效措施，认真加以解决。

展望 2020 年，吹响跨越赶超的攻坚号角

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是沅江重塑经济体系、重整旗鼓再出发的关键之年。当前，“一带一路”倡议、长江经济带、洞庭湖生态经济区等国家战略加快推进，随着我市保护区调规成功获批、系列

规划落地实施、交通条件持续改善、大批项目开工建设、砂石开采启动等，必将持续释放沅江经济发展重大红利。市委陆续制定系列规划和绩考办法，先后出台工业、营商环境、基层组织建设等二十条，干部精气神进一步提振，干事创业氛围日益浓厚。只要我们心无旁骛、保持定力、沉着应对、稳扎稳打，就一定能够激流勇进、破浪前行，交出一份无愧于时代、无愧于人民、无愧于沅江的满意答卷。

2020年政府工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实中央、省委和益阳市委经济工作会议精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，牢牢把握“产业强市、生态名市、文化特色市”发展目标，着力构建“湖城、湖岛、湖洲、湖乡”发展格局，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

2020年经济社会发展的主要目标是：生产总值增长8%，规模工业增加值增长9%，固定资产投资增长11%，社会消费品零售总额增长10%，一般公共预算收入增长5.5%，税收占地方一般公共预算收入比重达到70%以上，全体居民人均可

支配收入增速与经济增长基本同步，全社会研发投入占生产总值比重达到 2.1%，单位生产总值能耗下降强度、能源消费总量均控制在省定目标以内，环境空气质量优良天数比例达到 94%，文化及相关产业增加值占生产总值比重达到 2.27%，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。

完成上述目标，必须着重抓好以下几个方面的工作：

一、打好打赢“三大攻坚战”，坚定筑牢高质量发展根基

坚决打赢防范化解重大风险攻坚战。防范化解债务风险。依法强化收入征管，有效盘活财政存量资金，严控新增预算，严守“保工资、保运转、保基本民生”底线，合理安排财政支出，确保公共预算财力全覆盖。稳步优化债务结构，定时清理暂付款，积极偿还隐性债务，确保不出现债务风险。加快推进桔城投和琼湖投规范化运营，创新投融资方式，满足项目建设的合理融资需求。强化对金融机构、小额信贷风险管控，依法严厉打击传销、非法集资、金融电信诈骗和恶意逃废债务等违法犯罪行为，确保不发生系统性区域性金融风险。树牢安全发展理念，全面加强公共场所、危险化学品、道路交通等重点领域安全监管，持续深入开展风险隐患“大排查大管控大整治”“安全生产月”等行动，有效防范安全生产风险，坚决守住不发生较大及以上生产安全事故底线。严格落实“四个最严”[24]要求，持续加大食品、药品安全

监管力度，加强重大动物疫病防控与屠宰监管，实现生产、流通、消费全程监管。

坚决打赢精准脱贫攻坚战。严格按照“一超过、两不愁、三保障”标准，确保剩余的675户1508名贫困人口全部脱贫。认真做好脱贫攻坚普查，全面开展脱贫攻坚“回头看”问题排查整改，严格落实“四个不摘”[25]要求，抓好已脱贫户后续扶持工作，重点抓好易地扶贫搬迁后续帮扶，提高脱贫质量防止返贫。加大产业扶贫、就业扶贫、电商扶贫、消费扶贫力度，确保贫困户产业发展、利益联结机制、贫困村产业帮扶合作社、龙头企业带动、产业扶贫示范项目带动等全覆盖。大力发展就业扶贫车间，引导企业增加贫困人口就业岗位，拓宽我市特色优质农副产品销售渠道和贫困人口增收脱贫渠道，确保贫困户稳定增收。统筹推进“两不愁三保障”和饮水安全政策落细落实。稳步提升兜底能力，进一步加强分类分档救助，细化救助标准，突出救助重点，提高救助水平。持续整改脱贫攻坚问题，举一反三，切实做到问题村村清零、户户清零、事事清零。做好风险防范工作，突出抓好产业扶贫失败、扶贫小额信贷还贷难、易地扶贫搬迁稳不住、已脱贫对象返贫、扶贫资金违规使用、涉贫信访等六个方面的风险防控。

坚决打赢污染防治攻坚战。深入推进洞庭湖生态环境治理，深化河长制湖长制工作，持续打好碧水、蓝天、净土保

卫战。扎实推进畜禽粪污资源化利用整县推进项目、长江经济带农业面源污染治理项目，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达95%以上，资源化利用率75%以上，主要农作物病虫害专业化统防统治覆盖率达到80%以上，建设1个农业面源污染综合治理示范区。建制镇污水处理设施全覆盖，城乡黑臭水体得到根本治理。完成垃圾填埋场提质改造，确保渗滤液达标排放。集中式饮用水源地水质达标率100%，逐步改善天然水域水质。划定城市禁燃区，秸秆综合利用率达到85%以上。督促企业履行污染治理责任，实现稳定达标排放，创建环境空气达标城市。加快建设现代林业生态廊道体系，完成植树100万株，形成“一路一特色、一路一景观”生态美景。加快环境修复和绿化，全面禁止赤山岛非法取土，完成省市下达的自然保护区欧美黑杨清退任务，修复湿地5万亩。规范医疗“两废”[26]处理，推进城区餐厨垃圾处理设施建设，工业固废综合利用率达95%。加快垃圾分类处理，积极发展垃圾焚烧发电，推进垃圾资源化利用。倡导崇尚节约、低碳健康的生产生活方式，增强全民节能环保意识。

二、聚力聚焦“三次产业”，加速补齐高质量发展短板
推动工业升级。突出工业园区主平台。尽早出台高新区控制性详规，调整港口总体规划、河湖岸线规划，破解园区发展瓶颈。加速桔城投市场化转型，切实增强园区自我造血功能。重点建成中联智能大道、旺丰路、枫杨路、青年路西

延段、南岸山路西段、丁家坝路北段、天顺路南段，完善园区绿化、亮化工程，加快产城融合步伐。完善安置区配套建设，建好创新创业孵化、中小企业公共服务等平台，推行全程代办、预审代办、区域评估等服务模式。严格功能分区，落实“一园一策”，规划建设好服装产业城、先进智能制造产业区、湖鲜食品加工基地、船舶制造基地、专用汽车产业园、建材产业集群等园中园。打造特色产业主力军。支持支柱产业和本地优势企业，发展支链产业和配套项目，着力强链补链。装备制造方面，确保中联重科智能制造园建成投产，延伸装备制造产业链，启动智能制造外协园建设，全年实现产值 100 亿元。纺织服装方面，以新马制衣为龙头，引进纺织服装及配套企业 10 家，培育规模企业 5 家；确保新马制衣二期、鑫海绳网二期项目投产；重点发展以新马制衣为龙头的成衣加工，以泉奇服饰牵头的童装品牌创建，以优博服饰牵头的校服生产，以波尔泰皮草牵头的皮草制造业；全年实现产值 80 亿元。食品加工方面，依托现有食品产业园，扶持辣妹子等本市特色食品企业，形成食品行业集群；重点推进兴潮湖鲜食品园、金江水产年产 2000 吨芦笋水产食品、显峰食品等项目；全年实现产值 50 亿元。船舶制造方面，制订船舶产业振兴规划，打造军民融合示范基地，推进省级特色园项目，完成桃花江游艇、太阳鸟金属船舶基地项目建设，启动德旭 LNG 能源项目和海荃游艇、美蓝游艇厂房建设，

实现年产值 80 亿元，打造省内最大的游艇及船舶制造基地。同时，支持发展新型清洁能源，持续推进漉湖虹润风电二、三期以及南大凯迪生物质发电等项目建设，争创“清洁能源示范县”。打好企业帮扶组合拳。落实支持工业经济发展“二十条”，安排工业产业扶持基金 3000 万元，助推工业经济高质量发展。持续开展企业精准帮扶行动，推动中小企业“个转企、企升规、规转股、股上市”，引导新马制衣、鑫海绳网、桃花江游艇、海荃游艇等优势企业上市。继续开展质量提升行动，支持工业企业加强品牌建设。高度重视民营经济发展，加强企业家队伍建设，着力构建“亲”“清”政商关系。

推动农业增效。狠抓“四水农业”。融合乡村振兴、精准扶贫、中国“好粮油”行动计划、美丽乡村创建等战略，致力打造北部湖区“生态优质水稻、生态优质水产”现代综合种养农业产业带，打造南部丘区“生态优质水果”为主体的特色精品农旅产业区，打造湖洲苇场“生态优质水生蔬菜”产业基地，完成“四水农业”综合产值 150 亿元。优化产业布局。立足“两线两区多园”产业布局，在 G234 到漉乐线两侧、G234 到茶草线两侧，打造现代农业示范线；规划建设沅江南部城郊精品农旅休闲示范区，以及北部片区草尾镇、黄茅洲镇为中心的现代生态农业示范区；制定“一镇一策”，每个镇场街道集中力量打造一处 2000 亩以上的现代

农业特色产业园。实施“四大工程”。大力实施农业基础设施提升工程，建成高标准农田6.8万亩，创建一批高档优质稻、稻渔（虾）综合种养、标准化蔬菜、芦笋绿色采摘、水产健康养殖、柑桔品改种植、畜禽良种繁育等标准化基地。大力实施农产品加工能力提升工程，新引进小龙虾、果蔬、芦菇加工企业各1家，重点推进小龙虾全面加工和深加工项目。大力实施农业品牌培育工程，全力打造“沅江芦笋”“沅江芦菇”“沅江大米”“南洞庭水产”等农产品区域公共品牌。大力实施农产品绿色安全保障工程，基本实现农产品认证登记、农产品“身份证”管理和质量安全追溯体系建设全覆盖。

推动三产繁荣。发展全域旅游。以“生态名市”为目标，构建南洞庭旅游产业体系，打造南洞庭特色旅游品牌。抓实景区提质改造，完善城区五湖水城3A级景区旅游生态，建成摄影观鸟台、生态环境保护警示教育基地、湖洲湿地公园等景点，策划精品旅游线路对接省内外。打造好特色项目，重点做好三眼塘“洞庭乡愁”、新湾“商圣小镇”、民心田园综合体等项目建设。持续完善旅游基础设施，规划旅游综合服务接待中心，培养旅游专业人才。配合南益高速竹莲互通、茶草线、G234茅草街大桥至白沙大桥公路改造工程和漉乐线扫尾工程，做好旅游功能设计。大力扶持乡镇创建“省级美丽乡村示范村”，力争两个示范村授牌。促进消费升级。

进一步规范夜间餐饮、娱乐场所经营秩序，提升生活性服务业品质。实施湘北市场等传统商圈改造提升，推进红星美凯龙项目，建成一家大型农产品批发市场。进一步规范二手房交易和房屋租赁市场，加强小区物业管理服务，促进房地产市场良性发展。畅通城乡双向物流，增强乡村流通服务“三农”、拉动城乡消费的作用。大力引进“名医院”“名学校”，努力提高优质、规范、充足的居家养老、家政服务供给能力。支持创新创业。持续优化金融生态环境，创新发展现代金融平台，推进惠农金融、保险服务，为企业提供优质信贷产品。加强现代物流基础设施建设，发展农产品冷链物流和电商快递物流，加速筹建莲子塘汽车物流小镇。完善电子商务服务体系，引进专业电商运营团队，建好市、镇、村三级电商服务中心，鼓励发展跨境电商、农村电商。鼓励外贸企业自营出口、开拓国际市场，提升企业外向度和国际竞争力。加强知识产权保护与利用，支持创新产品推广应用，促进科技创新链与产业链精准对接，加速建成知识产权强市。实施市级领导联系专家人才工作方案，落实“引进企业和机关事业单位高层次人才管理服务”两个“二十条”，充分激发各类人才的创新创业活力。

三、做深做实“三篇文章”，有效增强高质量发展支撑
奋力做实项目建设文章。树立“以项目论能力、以项目论水平、以项目论作风、以项目论英雄”的鲜明导向。在项

目争引上力求突破。安排项目前期工作经费 1000 万元、立项争资奖励资金 400 万元，抢抓机遇，精准发力。瞄准乡村振兴、长江经济带发展、洞庭湖生态经济区建设等重大战略，分析论证、挖掘包装、集中开发一批新项目、好项目、大项目，以高质量项目建设支撑高质量发展。深度谋划“十四五”规划，将 G234 茅草街大桥至白沙大桥公路改造工程、赤山岛旅游开发、漉湖特大桥、沅共大桥、武贵高铁、长荆高速等重大项目纳入笼子。继续开展专业招商、驻点招商、“以商招商”，根据沅江现代工业、现代农业、现代商业、现代物流业、文化旅游等产业规划，立足沅江装备制造、纺织服装、食品加工、船舶制造等支柱产业，吸引一批发展效益好、带动性强的优质产业。在项目建设上掀起热潮。常态化保障重点项目攻坚会战态势，加快推动一批战略性、基础性、补短板重点工程。以交通项目强基。建成 S220 黄茅洲大桥南至八形汊公路，完成南益高速南嘴互通工程，新开工 S507 茶盘洲镇至黄茅洲大桥南公路、S317 竹莲至南益高速互通连接线拓宽公路、G234 茅草街大桥至白沙大桥公路改造；启动“城乡公交一体化”三年计划及漉湖港建设，确保沅江公交总站建成投入使用；出台农村公路建设养护管理办法，完成校车、农村公交车营运线路安防工程建设，按计划完成农村公路建设和改造任务。以水利项目保安。完成秋冬修水利项目建设，清淤疏浚沟渠 1539 公里和所有塘坝，扎

实开展防汛备汛工作；确保共双茶垵蓄洪安全一期工程和分洪闸建设分别在 2020 年底、2021 年 4 月全线完工；完成塞阳运河二期治理、乡镇自来水厂水质改造提升工程，瓦岗湖治理力争纳入第一批全国试点。以能源项目固本。推进“三型两网”[27]建设，投资 1.89 亿元，开工新建赤山、三眼塘等 4 个 110 千伏输变电工程，改造升级农村电网线路 324 公里，完成漉湖芦苇场电力自供区移交工作。在项目保障上形成合力。积极破解用地瓶颈，加大土地收储和建设用地增减挂钩力度，推进农村“空心房”整治，保障圈内用地 1000 亩，圈外用地应保尽保，盘活闲置存量土地 800 亩，力争旱改水指标交易创收 3 亿元。深化“征拆安一体化”改革，推行连片统征、公寓式安置、熟地招商，以丁家坝安置区建设为突破口，逐步解决“拆而未安”问题。完善金融支持实体经济办法，深化政银企担四方合作，全年新增贷款 26 亿元以上。全面落实“优化营商环境二十条”，切实破解项目审批、要素保障、施工环境等方面问题。持续深化“互联网+政务服务”改革，着力推动政务服务“一网通办”和企业群众办事“只进一扇门”“最多跑一次”。

奋力做实乡村振兴文章。持续改善环境。健全并坚持农村垃圾、污水、卫生厕所、村容村貌治理机制，实现村庄规划编制全覆盖，化肥农药使用量实现零增长，确保农村人居环境明显改善，村庄环境干净整洁有序，农民环境与健康意

识逐渐增强。投入小城镇基础设施建设资金 7.5 亿元以上，打造两个以上镇容整洁、停车有序的重点镇。建成 1 至 2 个农村集中居住区。积极申报“四好农村路”[28]示范县，继续推进通自然村公路建设，打通连接群众的最后一公里。强化基层治理。落实“全面加强基层建设二十条”，深入推进乡镇（街道）机构改革，健全基层干部考核和激励机制，加快推进沅江基层治理体系和治理能力现代化。做实新时代文明实践中心工作，狠抓乡风文明建设，开展“文明村镇”“文明家庭”创建活动。全面深化农村改革，探索宅基地分置改革，加快土地流转，深化粮食收储、集体产权、供销社等改革，不断激发农业农村活力。促进农民增收。安排农业产业扶持资金 1000 万元，整合涉农项目资金 5000 万元用于现代农业建设。加强职业技能培训，提高农民致富增收能力。实施主体引进培育工程，新培育专业种养大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体 255 家。积极探索建立政府、金融机构、保险公司、龙头企业、经营主体多方合作的农业保险机制，分散农业风险，降低农业损失。

奋力做实城市提品文章。在规划上落实更严要求。以建设“五宜城市”为总目标，全力编制好国土空间规划，推动新一轮城市总规调规，逐步推进“多规合一”。将乡镇创建工作纳入全市创建工作的重要内容，实现城乡共创。加大规

划执法力度，依法制止和处理各种违规建设行为，维护规划的严肃性和权威性。在建设上满足群众需求。重点推进两湖新区开发建设，推动水上运动小镇等项目落地。办好第四届洞庭湖生态文化旅游节。加快棚户区、老旧小区和城中村改造。完成桔城大道北延连接线建设，完善商业区域骨架。持续推进城区七湖治理、黑臭水体治理工程，抓好污水处理厂提质改造、城区污水管网、城区5个垃圾中转站及配套公厕建设。有序推进城市慢行系统、停车设施、排水防涝设施、公厕、无障碍环境改造等公共设施建设。有计划、有步骤开展中心城区清洁工程、提质工程、绿化工程和亮化工程，不断完善城市功能。在管理上保持进位追求。以“五城同创”为抓手，着力推进城市管理标准化、网格化、智慧化、精细化。2020年确保成功创建省级文明城市；启动“文明卫生村镇”创建行动，打造一个辖区内30%以上的行政村为省级卫生村的省级卫生镇，完成国家卫生城市申报工作；持续提高城市绿化率，成功创建省级生态园林城市，为创建国家生态园林城市打下基础；大力治理“断头路”“光头路”，完善道路交通标志标线、信号灯、电子警察、防护栏等交通安全设施，持续新建停车设施，启动交通文明示范路建设，全力开展交通文明城市创建；力争用3年时间，引入投资6.3亿元，加速建设网络基础设施，实现城乡光纤网络、4G网络全覆盖，推进5G网络规模建设，加快创建“智慧城市”。继

续深入推进八大专项整治行动[29]，做好“三治工作”，开展常态化文明劝导志愿服务活动，推动城区主干道实行垃圾分类收集。建立数字化管理平台，提升基层治理管理信息化水平。

四、织密织牢“三张网络”，全民共享高质量发展成果
织牢民生底线保障网。加强就业和社会保障，新增创业主体3600户、城镇就业5350人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。重点关注纸厂下岗职工、退役军人等群体就业工作，确保全市就业形势总体稳定。全面实施全民参保计划，确保94960名未参保人员逐步参保。加大公共住房保障力度，完成372套廉租房、180套公租房建设，全面推进景星寺片区1000户棚户区改造工作。切实保障群众“菜篮子”供给安全，鼓励促进生猪生产，坚守市场肉品供应底线。

织牢社会事业繁荣网。建成一批一流学校，在城区太白社区新建一所高标准小学——芙蓉学校，改扩建凌云塔学校、四季红镇中心小学、泗湖山镇中学、共华镇中学、胭脂湖街道中学和东方壹号学校，新建南大膳镇、四季红镇、胭脂湖街道、南嘴镇中心幼儿园，到2022年力争每个镇场建好一所标准化的初级中学、中心小学、公办幼儿园，推进城镇小区配套幼儿园整治，引进优质教育资源，让更多孩子享受更公平更优质教育。强化教师队伍建设，构建家校共育机制，规范学前教育管理，提升职业教育服务当地经济社会发

展能力。持续深化医药卫生体制改革，进一步健全“三医联动”[30]机制，落实分级诊疗制度。大力发展中医药事业，完成市中医院门诊医技综合楼建设，启动人民医院二期建设。加大国家基本公共卫生服务项目管理力度，继续做好重大传染病防控、病媒生物防制，巩固血吸虫病防治成果。加快推进基本医疗保险全国联网和异地就医住院医疗费用直接结算工作，全面实行省、地市级定点医疗机构住院即时结算。加快发展文体广事业，完成文博园、农村广播“村村响”全面升级改造，加大对群团组织活动阵地建设的投入，进一步完善现代公共文化服务体系。

织牢安全稳定和谐网。推进城镇社区党群服务中心建设，完善农村社区组织体系，建设一批优秀示范社区。持续深化移风易俗，全面推行殡葬改革，完成农村公益性公墓和殡改配套设施建设，确保从2021年1月1日零时起，全市范围内所有死亡人员全部实行火化。加强矛盾纠纷排查，强化信访维稳责任，夯实“以村为主”信访工作机制，争创信访工作“三无”县市[31]。持续建设平安沅江，保持扫黑除恶专项斗争高压态势，严厉打击各类违法犯罪活动，深入推进新一轮禁毒人民战争，确保禁毒工作进入益阳市先进行列。坚持普治并举，普创结合，完成“七五”普法任务，认真落实行政执法三项制度[32]，全面推进依法治市。建成全市应急救援指挥平台，健全防灾救灾减灾机制。高度重视莘

场转型、禁捕退捕等工作，加快解决纸厂职工、砂石市场、征拆安改革、楼盘办证、垃圾焚烧发电项目落地等重点难点问题，坚决维护和谐稳定发展大局。

同时，切实抓好人防、国防、消防、民宗、档案、史志、党校、老干、对台、保密、移民、气象、外侨、新闻出版等工作，充分发挥工会、共青团、妇联、工商联、科协、文联、红十字会等群团组织的桥梁纽带作用，发展老龄、残疾人等事业，促进各项社会事业全面进步。

各位代表，2019年市政府承诺的“十件实事”已全部完成，2020年我们将聚力聚焦、全力办好“十件大事”：一是新引进工业企业10家，新开工5家，新投产3家，新入规16家，培育上市企业1家，重点推进中联重科智能制造、新马制衣二期、鑫海绳网二期、恒瑞管桩二期等项目投产。二是14个镇场街道分别打造一个2000亩以上的现代农业特色产业园，引进或培育两家现代农业龙头企业。三是启动水上运动小镇建设，推动“洞庭乡愁”项目开园。四是启动城区七湖连通工程，推进城区内湖水质提升工程，基本消除城区黑臭水体。五是成功创建省级文明城市，创建1个以上“省级卫生镇”。六是新建学校（园）5所，改扩建6所，持续推进标准化学校建设。七是推进“十大交通项目”[33]建设，S220黄茅洲大桥南至八形汉公路建成通车，沅江公交总站建成投入使用。八是完成5个老旧小区改造项目；以丁家

坝安置区建设为突破口，逐步解决拆而未安问题；建成 1 至 2 个农村集中居住区。九是每个镇场街道至少建成一所公益性公墓，全面推行殡葬改革，全面禁止燃放烟花爆竹。十是启动大通湖垸、共双茶垸 2 个大型水厂建设，将各小型水厂逐步改造为地表水取水生产模式。

拥抱新时代，勇扛责任政府的使命担当

各位代表，党的十九届四中全会对政府治理能力提出了更高要求。我们必须进一步增强政治定力，牢固树立“四个意识”，不断坚定“四个自信”，切实做到“两个维护” [34]，进一步深化“放管服”改革，着力优化营商环境，全面推进制度创新、科技创新，加快推进政府治理体系和治理能力现代化，努力让政府工作赢得人民群众的信任和支持。

增强学习力。提升政治理论水平。坚持把党对一切工作的领导贯彻到政府工作各个方面，自觉运用党的创新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作，着力建设学习型政府和学习型干部。提升政策运用水平。注重对各类政策的学习领会，准确把握经济走势、政策脉络、发展方向，不断提升解决问题能力。提升群众工作水平。坚持决策从群众中来、政策到群众中去、施策靠群众参与，不断提升“善治”能力。

增强执行力。营造抓落实的氛围。大力弘扬“事不过夜、案无积卷”“马上就办、办就办好”的好作风，形成“既出

题目又出答案”的好习惯，善于发现问题、提出方案、做好题目。形成抓落实的合力。发扬“基层吹哨、部门报到”的工作理念，做到分工不分家、配合不推诿、补台不拆台，凝聚步调一致、团结协作的工作合力。追求抓落实的成效。坚持重点工作每月调度、每月碰头，积极推行政府工作项目化、清单化，明确时间表、路线图，确保各项重大决策、重点工作落实到位。

增强担当力。解放思想强担当。巩固解放思想大讨论成果，围绕推动沅江高质量发展，积极探索新路子、形成新观念、提出新方案，让更多“不可能”成为“可能”。机制保障强担当。依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责，防止问责泛化简单化，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责，让广大干部愿做事、敢扛事、能干事、干成事。关爱基层强担当。进一步加大镇场街道在绩效奖励、企业税收分成、土地出让金分配、市本级重点工作经费匹配等方面的保障力度，逐步完善财权与事权相统一的乡镇财政体制；建立村级运转保障经费正常保障、增长机制，完善基层干部关怀激励机制，以干部的“担当指数”提升群众的“幸福指数”。

增强公信力。推进民主决策。完善政府系统学法制度，自觉运用法治思维和法治方式推进工作，深化重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决策制

度，不断提高决策水平。深化“以案促改”。认真落实党风廉政建设责任制和中央八项规定精神，切实防止“四风”[35]问题变异反弹；支持纪检监察机关监督执纪，强化对行政审批、招投标、政府采购等重点领域监管，坚决杜绝权力寻租。主动接受监督。依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受人民政协的民主监督，广泛接受社会舆论监督，全面推进政务公开，全力做好人大代表建议和政协委员提案办理。

各位代表，“百舸争流，奋楫者先”。置身新时代的滚滚浪潮，面对76万沅江人民的殷殷重托，我们每个人都是水手，都应当成为发展的弄潮儿。让我们在党的十九大精神的指引下，在省委省政府、益阳市委市政府和沅江市委的坚强领导下，凝聚起众人“划大船”、共筑“新沅江”的磅礴力量，为全面开创新时代沅江高质量发展新局面而努力奋斗！