

2019 年沅江市政府工作报告

—2018 年 12 月 19 日在沅江市第十七届人民代表大会第三次会议上

市长 杨智勇

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2018 年：攻坚克难，务实奋进，吹响高质量发展集结号

即将过去的 2018 年，我们紧扣益阳“五先五市”^[1]要求和市委“一个要务、三个生态”^[2]思路，聚力“三大攻坚战”^[3]，着力产业转型升级，全力推动高质量发展，全市经济社会发展保持稳中有进态势。实现地区生产总值 302 亿元，比上年增长 8%（预计数，下同）；财政收入 11.67 亿元、增长 11.4%，税收占比 82.6%、提升 3.4 个百分点；固定资产投资增长 5%；社会消费品零售总额 109.05 亿元、增长 10.2%；城镇居民人均可支配收入 33836 元、增长 8.5%，农村居民人均可支配收入 18541 元、增长 9.2%。

一年来，我们致力兴产业、扶企业，产业兴市步伐加快。

工业经济提质增效。完成工业税收 3.2 亿元、增长 50.9%，工业用电量增长 25%，规模工业增加值增长 8.8%，工业发展速度和质量明显向好。**园区经济有活力。**完成基础设施投资 3 亿元，新建标准化厂房 13 万平米，园区污水处理厂建成运

行，企业服务中心、职工生活食堂投入使用，水电气路等设施日益完善。新开工、新投产项目分别达 20 个、25 个，园区规模工业增加值占比达 75%以上。军民融合产业示范基地建设取得新进展。**产业项目有成效。**服装产业园新马制衣二期完成拆迁和土地报批，泉奇服饰童装平台成功启动，新落地皮草企业 3 家、预计年出口创汇 3000 万美元；鑫海股份二期 4 万平米厂房基本建成。食品产业园主体工程完工，辣妹子税收超 5000 万元；华兴玻璃二期建成投产，年创税超 1200 万元；天下洞庭全谷物米制饼干生产线运行投产。船舶产业园海荃游艇、万隆木业、中旺电器、通达板材等项目正式投产。中联重科沅江智能制造工业园开工建设，预计两年内搅拌车产能超万台、产值突破 50 亿元。恒瑞管桩产销两旺，二期项目完成土地平整。**企业帮扶有力度。**设立企业贡献奖、高新技术企业认定奖，开评“市长质量奖”^[4]，税收过千万元企业 10 家。发挥助保贷、创业担保贷款等平台作用，帮助小微企业融资 3568 万元。落实国家减税政策，为小微企业减负 4000 余万元。帝豪船舶、精一科技入围“湖南省小巨人企业”^[5]。**科技创新有成果。**我市被列入省知识产权建设强县。3 个项目入选省“5 个 100 工程”^[6]和益阳“6 个 10 工程”^[7]，完成投资近 3 亿元，辣妹子龙虾生产线竣工投产，亚光科技 80 吨海关艇交付使用。鑫海股份获评“国家创新示范企业”及中国制造业“单项冠军培育企业”，亚

光科技、精一科技获评“国家知识产权优势企业”，亚光科技防撞装置船获国际发明展览会金奖。在益阳市解放思想高水平开放高质量发展推进大会上，我市亚光科技李跃先、新马制衣刘向荣、辣妹子黄志群、华兴玻璃梁健铭获评“优秀民营企业家”，新马制衣获评“开放强市优秀外向型企业”。

现代农业聚势发力。深入实施乡村振兴战略，实现农林牧渔总产值 91.7 亿元、增长 3.3%。**品质更优。**实施粮油全程机械化示范工程，粮食、油菜等大宗农产品产量稳定，获评“中国好粮油行动”示范县。创建优质稻基地 40 万亩，品改柑桔和枳壳 5000 亩，新认证“三品一标”^[8]产品 10 个。**特色更明。**积极创建“稻渔综合种养示范县”，重点建好了南大膳镇同丰垸村、共华镇东合村、泗湖山镇朱冯村和净下洲村等集中连片稻虾共作示范基地，发展“稻虾、稻蛙、稻龟、稻蟹、稻鳖”等高效综合种养面积 20 万亩，创产值 10 亿元以上。沅江芦笋参展国际农产品交易会再获金奖，芦笋产业综合产值稳步增长。**措施更实。**通过农信担、财银保为新型农业经营主体融资 5430 万元，新发展农业产业化龙头企业 6 家、家庭农场 120 个、农民合作社 100 家。成功申报“粪污资源化利用整县推进”项目，两年内获上级财政支持 4500 万元。**基础更牢。**投入 1.2 亿元实施高标准农田和土地开发项目，新增耕地 955.5 亩。旱改水完成 1.5 万亩、新动工建设 2 万亩，完成指标交易 27751 亩、政府收益 18 亿元。

完成小型农田水利工程建设 5430 亩。投入 3990 万元，完成堤防加固、水毁修复、护堤屋、沿堤电线架设等建设。共双茶蓄洪垸安全建设一期工程有序推进。

服务业势头良好。出台《沅江市支持电子商务暂行办法》，湖南百优一百、武汉火凤凰等电商企业成功落户。瑞丰国际商贸城主体封顶，维也纳、廷泊酒店入驻沅江。金融机构贷款余额较年初增长 10.45 亿元，长沙银行、华融湘江银行正式进驻。三眼塘“洞庭乡愁”旅游项目即将开园。销售商品房 45.17 万平米，消化库存 23.94 万平米，房地产市场持续健康稳定发展。

一年来，我们致力抓重点、攻难点，三大攻坚战强力推进。

重大风险防控有力。坚持风险联防联控，筑牢了沅江高质量发展“防火墙”。**严防政府性债务风险。**全年停、缓、调、撤项目 5 个，涉及金额 10.2 亿元。稳步推进融资平台撤并转型，两家市场化运作的国有融资平台公司即将成立并运行。出台财政财务管理制度，镇村财务管理和市直单位专项资金监管进一步加强。科学制定十年化债方案，化解政府隐性债务 14.82 亿元。**严防安全风险。**继续开展“落实企业安全生产主体责任年”“安全生产隐患治理年”活动和“强执法、防事故”行动，全年未发生较大以上安全生产事故。加强食药安全监管，有效防控非洲猪瘟，确保了“舌尖上的

安全”。**严防稳定风险。**扎实推进“扫黑除恶”专项斗争，捣毁恶势力团伙4个，成功侦破公安部督办案件1起，连续五年现行命案全破。深入创建平安沅江、法治沅江，启动“雪亮工程”^[9]和市、镇、村三级综治中心建设。深入开展信访工作“法治建设年”活动，持续创建“三无”县（乡、村）^[10]，社会大局总体平稳可控。综治民调全省排名同比上升20多位，群众安全感和满意度明显提升。

精准脱贫卓有成效。用心用情用力坚决打好精准脱贫攻坚战，8394名贫困人口脱贫、11个贫困村退出。**尽锐出战。**32名市级领导、16个行业扶贫部门、14个镇场街道、29支驻村帮扶工作队、65支结对帮扶工作队、4039名结对帮扶责任人奋战在脱贫攻坚一线。**精准施策。**引导387个新型经营主体联结贫困户20904人，17家龙头企业在贫困村建立产业基地，覆盖率达70.5%；累计发放扶贫小额贷款1.67亿元，惠及贫困户2396户（次）；安排专项资金214万元落实“扶贫特惠保”，覆盖全市所有贫困人口；发放612万元，资助贫困学生9765人（次）；易地搬迁安置760人，改造农村危房1312户；社会保障兜底516户1088人；全面落实“三提高、两补贴、一减免、一兜底”^[11]政策，实施“先诊疗后付费”和“一站式”结算，19686人（次）享受城乡居民医保住院报销，补助金额5972万元；6个村被评为国家、省、益阳市旅游扶贫村。29个贫困村科技特派员全覆盖，为贫困

人口创收 3000 多万元。**合力攻坚。**“中国社会扶贫网”注册贫困户 14585 户、注册爱心人士 12599 人，贫困需求对接成功率达 80%。改造贫困村公路 30 公里，建成脱贫攻坚自然村通水泥（沥青）路 51 公里；新建九只树村集中供水厂，惠及贫困人口 258 人；贫困村电网、广电和网络通信设施改造全面完成；28 个贫困村文体广场投入使用。**坚决整改。**狠抓省脱贫攻坚常态化联点督查和益阳市委第三专项巡察组反馈问题整改，问题整改率达 96%。动态调整贫困对象 2395 人，脱贫攻坚精准化水平不断提升。深入推动脱贫攻坚作风建设年活动，立案 42 件，查处 74 人，形成了有力震慑。

污染防治成效显著。过去一年，我们以习近平总书记关于下塞湖非法矮围问题整治工作重要批示精神为根本遵循，自觉扛起“共抓大保护、不搞大开发”的政治责任，深刻汲取下塞湖非法矮围问题教训，先后经受中央办公厅督查、国省环保督察、中央环保督察“回头看”等重大考验，坚决打好“三水”整治^[12]、淘汰落后产能等十三大战役^[13]，污染防治攻坚战取得阶段性成果。**共享一片蓝天。**启动环境空气质量达标城市创建，逐步淘汰燃煤锅炉，加强挥发性有机污染物治理，24 家粘土砖厂关停 14 家、整治 10 家；严格控制烟花爆竹燃放，全面禁止露天垃圾和农村秸秆焚烧，城区露天餐饮油烟污染基本得到控制，工地、道路扬尘治理实现标准化、正规化，空气环境质量优良率达 93%以上。**呵护一湖碧**

水。巡河（湖）工作扎实开展，“一河（湖）一策”“一河（湖）一档”编制工作全面完成。河道保洁工作常态化，清淤沟渠 1565 公里、塘坝 263 处。河道砂石全面禁采，涉河（湖）砂石堆场码头整治到位。全市 222 处 37 万亩矮围网围、45 万平米网箱全部拆除，10580 亩珍珠养殖全部退出，完成通江湖泊和一级饮用水水源保护区 567 户、7.38 万平米畜禽退养，92 个规模畜禽养殖场粪污设施完成配套建设。25 艘“僵尸船”清理整治到位，26 艘“三无”船舶^[14]集中停靠。白沙长河小河咀饮用水水源保护区环境问题完成整治。全市水环境质量稳步改善，城区“七湖”消灭劣五类水质。**守护一方净土。**完成新划入保护区核心区 5650 亩杨树砍伐、清运任务，核心区杨树退出迹地和下塞湖区域完成生态修复。赤山岛取土场功能性生态修复工程全面启动，新湾高湖水库示范点完成建设。积极争取上级支持，完成生态保护红线划定、南洞庭自然保护区和白沙长河饮用水水源保护区调规。

一年来，我们致力强治理、重管理，城乡面貌焕然一新。

“两湖新区”开发提速。狠抓内湖水质提升城建“一号工程”，浩江湖拆除网箱 740 口、湖汊矮围 168 处，退出畜禽养殖户 87 家，水质稳定达到三类。成功举办第二届洞庭湖生态文化旅游暨水上运动节，吸引国内外 42 支赛艇队、数千名嘉宾参加，“青山绿水，沅来真美”形象深入人心；

高标准编制发布“两湖新区”^[15]规划，招商引资项目签约仪式签约项目 18 个，投资总额 50 亿元。

中心城区功能提质。统筹推进城镇管理“三治”^[16]和巩固省级卫生城市成果工作，推行路长制、网格化管理和环卫清扫外包，清理陈年生活垃圾 5.57 万吨，处理建筑垃圾 4.9 万吨，铲除牛皮癣 180 万处；整治占道经营、流动摊贩 5.1 万处；拆除违法建筑 5300 处、17.4 万平米，拆违面积是过去五年总和的 4 倍；城区环境大幅改善，顺利通过省级卫生城市复审。自来水三厂投入运营，解决 7 万用户用水难问题。狮山桥主体工程、石矾湖路改造、新源路南延改扩建完工。第二轮出租车顺利上市，88 台新能源公交车投入营运。启动城区黑臭水体治理，下琼湖截污及生态岸线修复工程开工建设。污水处理厂水质提标工程稳步推进。市殡仪馆一期工程基本建成。实施“征拆安一体化”改革，征地拆迁 8.8 万平米，腾地 826 亩。

农村人居环境提升。投入 5000 万元推进农村人居环境整治，推行环境卫生保洁服务外包，14 个乡镇垃圾中转站投入运营，250 个村庄垃圾收集点建成，农村垃圾“户分类、村收集、镇转运、市处理”治理模式基本成型；11 个乡镇污水处理厂启动建设，南嘴镇区 4 处、全市 120 处村庄黑臭水体完成治理；殡葬领域突出问题专项整治扎实开展。全力畅通城乡交通网，河南线、沅宁线、县道 011 和黄家河大桥建

成通车，漉乐线草尾至南大路段春节前完成水稳基层摊铺、确保通行顺畅，黄茅洲大桥南至八形汊公路基本完成征地拆迁；南益高速沅江段通车在即，沅江即将告别不通高速的历史。小城镇建设投入 2.35 亿元。整合涉农资金 5000 万元推进美丽乡村建设，新湾等示范村面貌显著改善。

一年来，我们致力办实事、解难事，幸福指数持续提升。民生支出占财政总支出的 82.87%；全面小康实现程度 95.5%，较上年提升 1.7 个百分点；12 件 14 项省级重点民生实事和市级十件实事基本完成任务，群众幸福感和获得感大幅提升。

社会保障扩面提质。新增城镇就业 5400 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。重新认定农村低保户 8798 人、特困供养对象 5918 人，为城乡低保户、特困供养对象全额资助参保 396 万元。城乡低保、残疾人“两项补贴”^[17]、孤儿基本生活费持续提标，养老服务机构探索医养结合新模式取得新进展。社保基金征缴超额完成年度任务。四季红镇移民整村推进美丽家园建设成效显著。

教育事业长足进步。如期建成玉潭学校、南洞庭实验学校，新增学位 6975 个，超额完成大班额化解任务，居益阳第一。建成教育信息化“三通两平台”^[18]，配齐初高中实验室和中小学六大功能室。优化教师队伍，超历史水平补充新任教师 301 人。高考二本以上上线率持续攀升，中考成绩居

益阳第一。养成教育特色显著，东方少年军校获评“中国民办教育百强学校”。

“健康沅江”稳步推进。深化医疗体制改革，县级公立医院综合改革调价补偿率达78%，药占比同比下降5个百分点；推进药品采购“两票制”^[19]，市直医疗机构和乡镇卫生院覆盖率分别达90%和80%以上；铺开家庭医生签约服务，组建家庭医生团队127个，签约23.4万余人。完成农村适龄妇女“两癌”免费检查10080人，孕产妇免费产前筛查4500人。

文体活动广泛开展。组团参加首届健康湖南全民运动会、益阳市第十八届大众运动会、省经济强县篮球赛，打造“魅力水城”月月乐群众文艺活动品牌，开展群众文艺汇演20多场次、主题展览5次、承办专业艺术联展1次、放映公益电影2000多场次。

一年来，我们致力转作风、树新风，政府治理规范有效。

政务服务提速增效。深入推进“放管服”改革^[20]，公布政府部门权责清单3449项，下放市级经济社会管理权限22项至镇（街道）。积极推进“互联网+政务服务”，政务服务事项网上可办率达70%，企业和群众申报材料减少30%以上，政务公开工作获全省先进。持续开展“优化经济发展环境建设年”活动，一批群众反映强烈的问题得到解决。启动党政机构改革，市税务局挂牌成立。

民主法治切实增强。坚决维护市委权威，重大事项事前请示、事后报告，对市委决策坚决执行、及时反馈。主动接受人大、政协监督，办理人大代表议案 81 件、政协委员提案 73 件。自觉接受社会监督和舆论监督，政府门户网站改版运行，市长热线等平台进一步畅通。坚持政府常务会议会前学习制度，依法行政水平不断提升。组建政府法律顾问团队，积极应对各类行政诉讼；建立“医疗纠纷调解委员会”，有效化解一批医患纠纷。

廉政建设更加有力。严格落实中央省市作风建设规定，全面贯彻“两同时”谈话制度^[21]。以下塞湖非法矮围整治为突破口，严肃查处了一批违纪违法人员。大力压缩各类会议、文件、考核检查评比，从严从紧控制行政成本和非生产性支出，“三公”经费^[22]持续减少。强化财政投资评审，严控项目工程变更，全年评审政府投资项目 790 个，评审资金 20.17 亿元，审减 3.63 亿元。

同时，完成民兵调整改革任务，人民防空、全民国防教育和民兵预备役工作取得新成绩，民宗、地方志、老干、档案、党校、电视台、供销、工会、共青团、妇联、工商联、科协、红十字会、烟草、邮政、气象、公积金、石油、盐业等工作均有新进步。

各位代表，即将过去的一年是沅江“政治生态、社会生态、自然生态”建设的攻坚之年，拼搏难以忘怀，变化有目

共睹，成绩来之不易。这是上级党委和市委科学决策、坚强领导的结果，是市人大、市政协有效监督、鼎力支持的结果，是 76 万沅江人民众志成城、奋发进取的结果。一年来大家工作非常辛苦，付出了很多努力，流下了很多汗水，作出了很多牺牲，市委、市政府是高度认可的，也是充分肯定的！实践证明：我们的队伍是一支顾全大局、维护整体的队伍，是一支勇于担当、乐于奉献的队伍，是一支敢打硬仗、能打胜仗的队伍！只要我们全市一盘棋、上下一条心、拧成一股绳，任何困难都压不垮沅江人民的脊梁，任何挫折都摧不毁沅江人民的意志，任何险阻都挡不住沅江人民前进的脚步！在此，我代表市人民政府，向全市人民，向所有参与和支持沅江发展的社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

过去一年，受经济下行压力加大、增长动能新旧转换、生态红线调整制约等影响，部分经济指标增幅低于预期，实现高质量发展还存在不少困难和问题，主要是：**投资增长乏力**。5000 万元以下库存项目过少，部分引进项目落地不快，开工建设滞后，固定资产投资增速持续下滑。**产业转型困难**。造纸企业退出后，芦苇产业转型任重道远，苇场收入锐减，运转艰难。钢质船舶定单量骤降，一批船舶企业停产整治。**风险隐患犹存**。生态治理、安全生产、信访维稳和政府债务风险化解等压力仍然存在。**发展环境不优**。营商环境还不够优，行政效能有待提升，工作标准不够高、干部作风不够实，

少数干部法纪红线意识、廉政底线意识仍需提升，反“四风”^[23]、转作风仍需从严从实等等。对此，我们一定高度重视、认真加以解决。

2019 年：凝心聚力，接续奋斗^[24]，再谱高质量发展新篇章

2019 年，是全市奋力脱贫攻坚、全面建成小康社会的关键一年，也是推动高质量发展、跻身益阳第一方阵的攻坚之年。纵观形势，机遇在前，愿景美好。从宏观政策看，国家坚持稳中求进工作总基调，坚定不移推动高质量发展，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，坚持“两个毫不动摇”^[25]，提出“六稳”^[26]工作要求，有利于我市产业兴市、乡村振兴、民营经济的加快发展。从区域环境看，我们有“中部崛起、一带一部、洞庭湖生态经济区、益沅桃城镇群”等战略带来的机遇，有利于我市深化改革开放，在更高层次上推动高质量发展。从自身发展看，脱贫攻坚、省直管县、乡村振兴、军民融合等政策效应叠加，南益高速、“两湖新区”、中联重科沅江智能制造工业园等重大项目的实施，将释放我市蓄积多年的发展潜能。只要我们坚持高质量发展不动摇、争分夺秒不懈怠、齐心协力不折腾，激发新状态、提振精气神、砥砺新作为，就一定能够创造无愧于历史的光辉业绩，书写新时代沅江高质量发展的崭新篇章！

根据新形势、新任务，2019 年政府工作的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大精神，牢牢把握稳中求进总基调，严格落实高质量发展要求，围绕“六稳”目标，紧扣“一个要务、三个生态”核心思路，更加注重质量效益、创新引领、生态优先、为民利民，强力实施产业兴市、创新驱动、新型城镇化和乡村振兴战略，全力打好“三大攻坚战”，着力抓重点、补短板、强弱项、守底线，推动沅江高质量发展迈上新台阶。

2019 年经济社会发展的主要目标是：GDP 增长 8.3%，规模工业增加值增长 9%；财政收入增长 7.5%；固定资产投资增长 11.5%；社会消费品零售总额增长 11%；城乡居民收入增长与经济增长基本同步，城镇登记失业率控制在省定目标以内，主要污染物排放总量明显减少。全社会研发投入占地区生产总值比重、制造业投资占固定资产投资比重、税收占一般公共预算收入比重明显提升。

为实现上述目标，必须牢牢把握“高、稳、新、特”四个关键字。“高”，即突出高质量发展主旋律，推动经济发展迈向高质量，转型发展保持高速度。“稳”，即坚持稳中求进总基调，不断巩固“稳”的基础，持续增强“进”的动能。“新”，即坚持创新驱动，让创新开放取得新突破、环境质量实现新提升、社会事业取得新成绩。“特”，即走好

特色发展新路子，打造“人无我有、人有我优、人优我特”的竞争优势。重点从七方面发力：

一、聚焦产业兴市，打造高质量发展升级版

深入实施“产业兴市”战略，持续推进产业转型升级，着力构建现代产业新体系。

推进工业经济转型。坚持“工业强市、园区兴工、项目立园”，以工业经济的先行突破带动市域经济高质量发展。

主攻特色产业。装备制造产业：船舶制造重点在军民融合、智能制造、新能源船舶和海洋船舶等领域精准发力，力争成功申报湖南省特色产业园；着力引进深圳希尔登共享游艇项目，推进亚光科技金属船舶基地、中南船舶配套产业园、中民筑友装配式建筑等项目建设；整合零散滩涂船舶企业，成立钢质船舶企业集团，加快钢质船舶产业转型升级。专用汽车着重抓好中联重科沅江智能制造工业园项目，年内完成厂房主体建设，逐步实现年产1万台搅拌机产能；建好专用汽车产业园，引进战略投资商和配套企业3家以上，打造全国有影响力的随车吊制造基地。食品加工产业：重点抓好食品产业园建设，以辣妹子为龙头招引15家食品类企业入驻；积极筹备华兴玻璃三期项目；大力支持芦笋企业加强新品研发，提升产品质量，畅通销售渠道。纺织服装产业：确保新马制衣二期、鑫海股份二期年内建成投产，重点招引优质品牌和先进代工企业，大力招引纺纱、织布、水洗及绣花、拉

链、纽扣等原辅材料配套企业，着力打造纺织服装全产业链。

培育实力园区。完成高新区扩区规划、船舶园岸线规划。强力推进基础设施建设，进一步完善污水管网、水电气路等配套设施。继续实行园区单列考核，进一步削减社会事务，赋予园区更多自主分配权。发挥工业园区比较优势，促进技术、人才、资金等要素向园区集聚，真正增强园区服务经济、服务企业的 ability。**壮大民营经济。**结合益阳市“九条措施”^[27]，出台促进民营经济发展政策举措，设立产业发展基金，完成中小企业公共服务平台建设；继续实施企业贡献奖，高新技术企业认定奖标准由 8 万元提高至 10 万元，新入规企业奖标准由 5000 元提高至 15000 元。继续实施 30 家重点企业帮扶行动，深入推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，力争培育“小巨人”企业 1 家以上，新入规企业 10 家以上；积极对接多层次资本市场，支持辣妹子、鑫海股份、新马制衣加速主板上市。大力弘扬工匠精神，加强民营企业家队伍建设，着力构建“亲”“清”政商关系，营造尊重、激励和保护企业家干事创业的社会氛围。

注重质量提升。全面开展质量提升行动，扎实推进质量强市建设，力争创建湖南名牌产品 2 个、市长质量奖企业 4 家，新增国家、行业和地方标准 3 个以上。研究芦苇资源利用转型方式，推动芦苇从造纸向食品、板材、生物质发电、饲料等产业转型。

推进乡村全面振兴。大力实施乡村振兴战略，充分利用农业资源禀赋和产业优势，促进农业增产增效，着力打造优质特色农产品供应基地，实现农村产业兴旺、农民生活富裕。

实施精品粮油工程。抓住获评“中国好粮油”行动示范县契机，重点创建高档优质香稻生产基地 20 万亩，新增稻虾高效综合种养 5 万亩以上，创建高标准农田 1.47 万亩以上，实现粮油加工业产值年增长率不低于 10%。全面完成 65.29 万亩水稻生产功能区、41.72 万亩油菜籽和 3.38 万亩棉花生产保护区划定任务。

实施龙头培育工程。鼓励农村土地流转，促进土地向种养能手、农民专业合作社和专业大户集中。大力培育新型农业经营主体，新发展农业产业化龙头企业 4 家、家庭农场 100 个、农民合作社 150 家；对省级农业产业化龙头企业给予奖励。

实施品牌创建工程。继续做好“一村一品”“三品一标”工作，积极申报“沅江枳壳”国家地理标志产品，着力打造“沅江稻虾米”公共品牌。推进农产品“身份证”管理和质量安全追溯体系建设，2020 年粮油优质品率达 70%以上。充分利用各种媒体、会展推介品牌，扩大辣妹子、億昌麻香糕、沅江芦笋、四季红腐乳、阳罗面等“沅字号”品牌的知名度和美誉度。

实施生态农业工程。健全农田土壤环境监测体系，加强农业面源污染防治示范村建设。实施好畜禽粪污资源化利用整县推进项目，改造升级 138 家规模养殖场粪污处理配套设施，建设 11 处大型沼气工程。完成水

稻病虫害专业化统防统治 110 万亩以上，统防统治与绿色防控融合推进 20 万亩。实施适度奖补政策，大力推广生产和使用有机肥。

推进现代服务业升温。加快发展旅游经济。严守生态保护红线和岸线港口规划，科学规划南洞庭湿地旅游等精品线路，重点抓好三眼塘“洞庭乡愁”、新湾“商圣小镇”、民心田园综合体、南大“膳食风情小镇”等项目。大力发展乡村游、生态游，推动旅游产业与文化事业、美丽乡村、脱贫攻坚融合发展。**加快发展现代金融。**坚决防范化解金融风险，优化金融生态环境，着力打造“益阳市级金融安全区”。大力推广“粮食贷”“船基贷”“助保贷”等金融产品，抓好农业政策性保险、农村小额人身保险、农村住房保险等工作。力争新引进 1 家股份制商业银行，支持农商行清收不良贷款。金融机构年末存款新增 25 亿元，贷款余额突破 140 亿元。**加快发展电子商务。**积极发展本土电商企业，进一步发挥“益村”、沅江农特产品展示馆、社区团购等平台作用，建好“火凤凰”云计算大数据农商基地，力促湖鲜产品“触网出湘”；积极申报建设全国“供销 e 家”县级电商运营中心，加快电子商务进农村，促进农村三产融合发展。**加快发展现代商贸物流。**全方位、多渠道引进知名品牌落户，确保瑞丰国际商贸城开业，力促红星美凯龙等商业综合体项目落地；立足毗邻益阳、临近长沙区位优势，集中做好冷链物流和电商快递

物流，支持“快递下乡”，扶持现有限额以上企业做大做强。**促进房地产健康发展。**牢牢把握“房子是用来住的，不是用来炒的”这一定位，合理调控、全面规范房地产市场，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，努力实现房地产高端有供给、中端有市场、低端有保障。

二、聚焦创新开放，蓄积高质量发展新动能

进一步解放思想，强化创新意识，保持开放心态，求新求进，锐意突破，为实现高水平开放、高质量发展注入强大动力。

鼓励创新创业。落实科技创新激励、创业扶持和人才奖励政策，鼓励引导各类市场主体积极创新创业。实施人才强市战略，出台“鼓励企业引进高层次创新创业人才、机关事业单位引进骨干人才激励”等办法，妥善解决人才在项目建设、居留落户、子女就读等方面的后顾之忧，增强人才的获得感和归属感。设立“科技人才奖”“工匠奖”“‘三型’干部奖^[28]”等奖项，激发全市上下干事创业的信心和斗志。

精准招商引资。深入实施《对接“北上广”优化大环境行动导则》，赴长三角、珠三角、京津唐等地广泛开展招商推介活动。提前谋划，精心筹备好2019年“益商大会”“湖南-长三角经贸合作洽谈会”“青海洽谈贸易会”“厦门洽谈贸易会”等重大节会活动的招商工作，重点对接“三个500强”项目的洽谈和签约。进一步加强工业招商，围绕优势产

业补链招商，寻找和弥补产业链的薄弱环节，确定目标企业和项目，打造产业集群。

促进外经外贸。立足沅江特色和优势，抢抓国家实施“一带一路”战略机遇，推动我市优势产业、优秀企业、优质产品“走出去”，将沅江打造成湖南的经济开放高地。大力发展加工贸易，支持企业开拓国际市场。鼓励企业对外投资，积极参与“一带一路”国家产能合作等。引进跨境电子商务运营企业，建立跨境电子商务平台。助推传统企业转型，探索尝试新兴业态。外贸进出口额力争突破 1.5 亿美元，对外承包工程营业额突破 300 万美元。

三、聚焦项目投资，牵住高质量发展“牛鼻子”

坚决按照“停、缓、调、撤”原则，有保有压，主动作为抓项目、扩投资、增后劲。

狠抓项目谋划储备。紧扣国家宏观产业政策，聚焦洞庭湖生态环境治理、长江经济带绿色发展专项项目库等，精心策划、专业包装一批支撑性项目；筛选和确定一批有竞争力、有投资效益的项目，抓紧做好前期工作，纳入政府投资项目储备、国家重大项目库和“三年滚动计划”，实现接替有序、滚动发展。研透政策，抢抓机遇，主动对接，精准发力，完成立项争资 39 亿元。

补齐基础设施短板。交通方面，续建漉乐线、黄茅洲大桥南至八形汊公路，确保漉乐线建成通车，完成部分县道提

质改造及农村公路改造年度任务；启动汽车站、公交总站、漉湖港建设；抓好南益高速竹莲互通连接线拓宽工程建设，强化两侧规划控制和土地储备；力争确定益常高速复线途经沅江。水利方面，重点推进共双茶蓄洪垸安全建设、小农水、水土保持和大通湖垸东南片补水工程项目，疏浚沟渠 890 条 885 公里、清淤塘坝 457 处；加强一般垸、小垸堤防设施建设，强化汛前准备，确保安全度汛。能源方面，确保漉湖虹润风电二期、南大凯迪生物质发电项目开工建设；确保 110 千伏团山变电站投产，启动琼湖、丁家坝变电站增容和光伏变电站新建工程，继续加大农网升级改造力度。

加强要素资源保障。融资方面，强化政银企对接合作，引导金融资本更多地服务实体经济，特别是中小企业；加快推动融资平台“市场化、实体化、规范化、多元化”运行，充分发挥平台对经济发展、产业建设和基础设施建设的作用；严控增量、消化存量，依法处置隐性债务，逐步化解镇村债务，坚决防范化解政府性债务风险。用地方面，完成第三次全国土地调查；保障圈内用地 1000 亩，圈外用地应保尽保；旱改水 2 万亩，力争旱改水指标交易创收 8 亿元；深化“征拆安一体化”改革，强力处置闲置用地、盘活存量土地，提高土地资源利用效益。营商环境方面，完善“互联网+政务服务”一体化平台，推进实体政务大厅与网上服务平台互通融合发展，推行“马上办、网上办、就近办、一次办”

改革，95%以上的政务服务事项实现“最多跑一次”甚至“一次不跑”目标；继续推进“优化经济发展环境建设年”活动，营造良好的发展环境。

四、聚焦城乡融合，构建高质量发展新格局

坚持城乡互促互融，以“城市双修、农村双改”^[29]为抓手，加速新型城镇化，不断优化城乡人居环境，致力建设大美沅江。

统筹规划编制。抢抓国家划定“三条红线”^[30]机遇，统筹城乡建设、园区发展、土地利用和生态红线等规划，逐步推进“多规合一”。完成“两湖新区”控规、综合交通体系规划、停车场专项规划和村庄规划编制，加强琼湖湿地公园等各类保护地规划，完善城乡规划体系。推进规划管理向乡村延伸，加大巡查力度，严格批后监管，保持控建拆违高压态势，实现规划管控全覆盖。

提升城市品位。突出“两湖新区”，先行开发浩江湖片区，继续办好洞庭湖生态文化旅游节，以节会促招商，力促金蝶赛艇基地、思沅科技等项目开工建设。**突出道路畅通，**拉通一批城区“断头路、瓶颈路”，改造一批小街小巷道路，建设一批自行车道、步行道和林荫路，完成城区公共停车场及配套设施建设。**突出功能修复，**完成长春垸西岸线景观绿化、环湖景观亮化、排水防涝整治、污水处理厂提质改造和城区污水管网建设。**突出老城改造，**完成棚改1000户，重

点打造书院路、景星寺路两个示范点。**突出精细化管理**，深入持久开展城镇管理“三治”，持续巩固省级卫生城市成果，适时启动全国卫生城市创建。积极创建省级文明城市，全面启动中心城区城市公益小品建设，全面退出主要街道灯杆商业广告，开展大型创文宣传和志愿服务活动。

优化农村环境。按照乡村振兴战略的方​​针要求，加大涉农资金整合力度，着力打造“生态宜居、乡风文明、治理有效”现代化农村。全面完成乡镇污水处理厂建设、镇村黑臭水体治理和农村改厕年度任务，完善垃圾中转站处理设施，启动建筑垃圾填埋场和益阳北部片区生活垃圾焚烧发电站建设，逐步推进农村生活垃圾就地分类减量。稳步推进“空心房”^[31]整治，持续推进4个农村集中新居示范村建设。狠刹人情歪风，根治婚丧陋习，树立文明新风；扎实推进殡葬改革，加快殡葬基础设施建设步伐。大力推进中心镇扩容、特色镇开发、重点镇提质，力争两个省级美丽乡村示范村授牌。

五、聚焦绿色发展，守牢高质量发展“生命线”

坚守绿水青山就是金山银山理念，像保护眼睛一样保护生态环境，让绿色成为沅江最亮的底色。

深化洞庭湖综合治理。以中央、国省环保督察问题整改为契机，深入实施“三年行动计划”，还洞庭一湖清水。坚决淘汰落后产业和过剩产能，全面引导退出造纸产能；按照

市委“一巩固二突出四推进”^[32]思路，分步推进沅江“七湖”水环境治理，确保2020年水质达到三类标准；深入推进畜禽养殖污染治理、饮用水水源地保护、船舶污染防治等工作，确保2019年城乡黑臭水体消除比例达到90%。积极创建环境空气质量达标城市，深化餐饮行业、建筑施工、道路扬尘污染治理，坚决淘汰燃煤小锅炉，全面整治粘土砖厂，严禁露天焚烧垃圾和秸秆，力争2019年环境空气质量优良率达到95%以上。全面完成血吸虫病疫区牛羊淘汰任务、建立“防复养、防反弹”长效机制，切实加强有螺地带禁牧；依法有序清退保护区内杨树，完成10.87万亩南洞庭湿地生态修复，启动5000亩长江防护林工程建设；巩固矮围网围拆除、砂石堆场码头整治等成果；分步治理和修复污染土壤，开展农药化肥“零增长”行动，持续推进农业面源污染防治。

推进河（湖）长制落地见效。落实省总河长令，压紧压实市镇村三级河长责任，建立日常监管巡查制度，推动巡河、治河、护河责任体系全覆盖；健全问题清单销号制度，发现一处、清理一处、销号一处。统筹上下游、干支流、左右岸，围绕水资源保护、水污染防治、水环境改善、水生态修复，综合推进水环境治理。到2019年5月31日，全面完成河湖乱占、乱采、乱堆、乱建等突出问题专项整治，推动河湖治理系统化、监管常态化。

提升全社会生态文明。加强党对生态文明建设的领导，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。强化节能减排，积极推广风能、太阳能等可再生能源应用，全面完成污染源普查工作。严格执行新《环保法》，实行排污许可证制度，健全环境执法联动机制。大力植树造林，加强古树名木保护，深入开展国土绿化行动。守住耕地保护红线，保护永久基本农田，确保粮食安全。大力推广绿色建材墙材，全面倡导绿色生活方式，积极创建“两型机关、两型村庄、绿色社区、绿色学校”。

六、聚焦共建共享，提升高质量发展普惠度

为政之道，民生为本。要多谋民生之利、多解民生之忧，切实增进民生福祉，让群众共享改革发展红利。

聚力脱贫攻坚。聚焦“剩余6个贫困村全部退出、6800名贫困人口精准脱贫”目标，深入推进产业、金融、教育、健康、就业扶贫和兜底保障，助推贫困人口与新型经营主体结成持续稳定的利益联结机制；加强扶贫小额贷款使用管理，引导金融机构合理合规增加信贷投放；实施贫困学生台账化精准控辍，确保贫困家庭适龄学生不因贫失学辍学；切实保障农村贫困人口市域内定点医疗机构住院治疗“一站式服务”；开展“311”就业扶贫行动^[33]，实施就业前免费技能培训和技能提升补贴政策。继续抓好省脱贫攻坚常态化联

点督查反馈问题整改，确保问题改彻底、改到位，不反复、不反弹。

强化民生保障。统筹推进高校毕业生、农民工和困难群体就业创业，新增城镇就业 5400 人。全面实施全民参保计划，全力抓好社保费征管职责划转改革，不断提高养老保障水平。做好农民工工资支付工作，让老百姓的“血汗钱”一分不少。完善城乡一体化救助体系，稳步提高城乡低保补助标准，严格落实残疾人“两项补贴”政策。大力开展关爱救助活动，关心关注留守儿童、留守妇女、留守老人。高度重视芦苇场农牧职工、渔民、樵民民生问题，继续推进移民美丽家园建设。

大力兴教强教。聚焦“四个一流”^[34]目标，再创沅江教育新辉煌。加强农村义务教育薄弱学校改造，完成 4 所以上标准化学校建设。提质扩容改造城区薄弱学校，确保 2020 年全面实现按标准班额开班。推行普通高中招生改革，扩大省示范性高中均衡生分配比例至 70%，2019 年中考力争益阳第一，高考二本以上上线率提升 5 个百分点。全力支持职业教育发展，推进产教融合，培养高素质技术技能人才。发展学前教育，提高适龄幼儿入园率。全面加强师德师风建设，狠抓学校安全、心理健康、传统文化以及国防教育，抓实立德树人根本任务。

提质卫生计生。深化医药卫生体制改革，加快分级诊疗制度和基层医疗服务体系建设，推行城乡居民医保按病种付费。加强基层全科医生队伍建设，确保贫困人口家庭医生签约服务全覆盖。加强重大传染病防控、病媒生物防制和血吸虫病防治，推动医疗废物无害化处置。推进医养结合，加快发展健康养老事业。加大计划生育家庭扶助保障力度，完善计划生育服务管理。

提升文化文明。深化文化体制改革，提升镇村文化综合服务平台效能，升级市镇村广播网络，净化文化市场。继续开展“欢乐潇湘·幸福沅江”群众文化系列活动，鼓励文艺创作，打造文化精品。加强文物保护利用和文化保护传承。加强城乡公共健身场所建设，打造居民15分钟健身圈。

保障安全安定。深化“扫黑除恶”专项斗争，紧盯洞庭湖生态环境治理、建筑领域、干预基层政权和强揽工程的“村霸”等方面，以“零容忍”的态度和决心严厉打击黑恶势力，严打“黄赌毒”“两抢一盗”^[35]、非法集资、电信诈骗、传销等违法犯罪行为；扎实推进“雪亮工程”，全面启动“一村一辅警”工作。推行“互联网+社会治理”模式，加强社会信用体系建设，构建失信联合惩戒机制。落实习近平总书记“三到位一处理”信访原则^[36]，深化“三无”县（镇、村）创建，推动依法及时就地解决信访问题。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任体系和

“三管三必须”^[37]要求，强化隐患排查和治理，杜绝较大以上安全事故发生。落实“四个最严”^[38]要求，强化食品药品安全监管，守牢食药安全底线。加强应急救援指挥平台和应急救援队伍建设，提升应急管理工作水平。

同时，加强国防动员工作、维护军人军属合法权益。完成第四次全国经济普查。强化意识形态工作，注重发挥老干部优势，做好民宗、外侨、对台、人防、档案、地方志、公积金等工作，支持工会、共青团、妇联、科协、文联、工商联、红十字会等群团组织开展工作，促进各项社会事业全面进步。

七、聚焦从严治政，增强高质量发展执行力

以打造廉洁高效、人民满意的服务型政府为目标，加快推进政府治理能力现代化。

旗帜鲜明讲政治。树牢“四个意识”、践行“两个维护”、做到“三个坚决”^[39]，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决落实中央、省市决策部署，确保政令畅通、令行禁止、执行有力。坚决在市委领导下开展工作，确保市委的决策部署在政府工作中得到全面贯彻落实。建立健全干部激励机制和容错纠错机制，真正为担当者担当、为干事者撑腰。

深化改革激活力。稳步推进党政机构改革，确保 2019 年 3 月底前完成改革任务。深入推进行政审批制度改革，实行行政审

批目录动态调整，完善权责清单动态管理机制。出台行政审批事中事后监管制度，加快推进行政审批中介服务市场化改革。持续推进商事制度改革，全面推行“证照分离”和“双随机、一公开”^[40]监管，不断激发市场主体活力。

依法行政重规范。自觉接受人大和政协监督，定期向人大报告工作、向政协通报情况，认真倾听民主党派、工商联和社会各界人士意见，全力办好建议、提案。认真执行重大行政决策程序规定，强化决策后评价监督。进一步落实法律顾问、新闻发言人制度，全力打造依法公正、透明负责的法治政府。深入推进行政执法规范化、信息化，推进严格规范公正文明执法。

加强廉政硬约束。严格执行党风廉政建设责任制，推进政府系统预防腐败体系建设。锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠“四风”，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫。强化财政投资评审和审计监督，确保权力在阳光下运行。严查重处各类违纪违法行为，大力整治涉黑涉恶“保护伞”和“微腐败”，着力营造风清气正的政治生态。

各位代表，为更好地应民之呼、谋民之利、解民之忧，2019年我们将继续办好十件实事：1. 突出抓好中联重科沅江智能制造工业园等项目，做大做强装备制造、纺织服装、食品加工等特色产业。2. 重点抓好“中国好粮油”行动示范县、畜禽粪污资源化利用整县推进等项目，促推乡村振兴。3. 推

进“沅江碧桂园”等优质项目建设，着力提升城市品位。4. 加快推进沅江“七湖”治理、城乡黑臭水体治理和乡镇污水处理厂建设，着力改善水环境。5. 建好南益高速配套、主要干线公路等交通项目，着力打造物流集散枢纽。6. 大力推进“共双茶蓄洪垸安全建设、大通湖垸东南片补水工程”等项目建设，着力补齐水利基础设施短板。7. 聚力脱贫攻坚，确保剩余6个贫困村全部退出、6800名贫困人口精准脱贫。8. 推进实体政务大厅与网上服务平台互通融合发展，持续深化“互联网+政务服务”。9. 扎实推进“雪亮工程”建设，全面推行“一村一辅警”工作，持续提升社会治安综合治理水平。10. 加快推动融资平台“市场化、实体化、规范化、多元化”运行，按计划分年度化解市镇村债务，坚决打好防范化解政府性债务风险攻坚战。同时，按照“清、停、统、查”的要求，全面加强市域范围内特许经营权的监管。

各位代表！时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，戮力同心、砥砺前行，埋头苦干，奋勇争先，为“建设富饶美丽幸福新沅江”而努力奋斗！