

2017 年沅江市政府工作报告

—2016 年 11 月 29 日在沅江市第十七届人民代表大会第一次会议上

市长 谢君毅

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2016 年及过去四年工作回顾

2016 年，在市委的坚强领导下，我们按照年初确定的“主攻六大重点、突破六大关键”^[1]思路，迎难而上殚精竭虑，经济社会发展呈现出明显的爬坡过坎、复苏回暖之势。全年完成生产总值 251.83 亿元（预计评估数，以实际完成数为准，下同）、比上年增长 7.5%，规模工业增加值 75.2 亿元、增长 7%，财政收入 11.59 亿元、增长 7%，固定资产投资 223 亿元、增长 15%，社会消费品零售总额 89.76 亿元、增长 12%。

重要产业茁壮成长。坚持把工业作为加快发展的“顶梁柱”，具有沅江特色的产业链锻造成型。**纺织服装异军突起。**以超常规的力度招引服装企业，年内签约 98 家、入驻 50 家、投产 30 家，企业固定资产投资达 11 亿元、产值 10 亿元，新马制衣实现税收 2200 万元、同比增长 73.4%。依托海洋强国战略，鑫海绳网^[2]新三板成功上市，发展潜力大。**湖鲜食品来势喜人。**依托本地特色农副产品（水产品）、野生食材

等资源，用新理念、新产品、新模式，打出“湖鲜食品”这张牌。一手抓优质原料生产：粮食、水产品、生猪等大宗农产品产量稳定，实现农林牧渔总产值 88 亿元、增长 3.3%；流转土地 50.36 万亩，新发展农民专业合作社 80 家、家庭农场 180 个。一手抓产品开发：辣妹子致力打造“百亿湖鲜食品工业园”，开发出罐头类、果脯类、饮料类、调味品类等系列产品，今年可纳税 4000 万元。天下洞庭粮油一期^[3]项目建成，方便早餐、饼干等米制产品销售形势较好。兴潮食品竣工投产，年可加工肉类 2 万吨、水产品 1 万吨。以平芝、博大天能等为代表的芦笋企业，不断开发出佐餐类、休闲即食类、饮品类等特色产品，特别是与北京庆丰包子铺^[4]合作开发的芦笋烧麦受到市场热捧，芦笋综合产值突破 20 亿元。

装备制造加速转型。船舶制造持续上扬，产值达 73 亿元、税收 4500 万元，分别增长 32.5%、119.3%。产业成长较快：以公务艇、旅游艇为特色的海荃，以中型钢制船舶为特色的金瀚、金航，以舾装件为主打的帝豪，以船用环保设施为主打的精一等企业成长较快，特别是金航、帝豪税收分别增长 1.3 倍、3 倍，桃花江游艇和 LNG 船舶项目即将落户。产品不断升级：太阳鸟自航绞吸式挖泥船单艘造价达 2.4 亿元，旅游船舶供不应求、海荃已接订单 69 艘。专用汽车制造来势向好，全年技改投资 4800 万元、产值 4 亿元；力挺中联重科“过冬御寒”，税收仍超过 700 万元。林纸板材止跌回暖。

纸业实现产值 33.2 亿元，其中沅纸完成产值 6 亿元、降幅收窄，林源纸业、金太阳纸业税收分别增长 16.8%、12.3%。力聚木业出口创汇近 2000 万美元。

基础平台加速筑牢。坚持把基础设施建设作为加快发展的“先手棋”，大手笔推进。**交通建设取得突破。**项目进展提速：完成投资 18 亿元，益南高速、沅宁线、河南线顺利推进，益沅一级公路路面改造即将完工，乐漉线完成前期、开工在即；漉湖特大桥、沅共大桥、通用机场成功获批；全力争得益常高速复线规划途经胭脂湖街道，与长沙时空距离将明显缩短。**建设模式创新：**成功引进中交集团^[5]等大型央企，采取“EPC^[6]+分期延迟支付”模式建设，将极大缓解资金压力。**园区承载能力增强。**投入 4.2 亿元，建成标准化厂房 17.7 万平方米、配套用房 2.5 万平方米、公租房 740 套，厂房利用率 100 %；青年路、晨光路完成硬化；第二污水处理厂拆迁加速。**城镇建设步伐加快。**主动对接“大益阳城市圈”^[7]，致力打造“生态水城”。**突出路网连通：**完成投资 7000 万元，新源路南延一期、南洞庭大道一标段、康复路、百合路已建成，狮山路动工建设，“白改黑” 7.1 万平方米。**突出功能完善：**完成投资 8000 万元，自来水三厂主体工程、污水处理厂二期项目基本完工。**突出景观打造：**益沅一级公路沅江段投入 8500 万元，完成景观风貌带建设，改造沿线民居 254 栋；环湖景观等工程持续推进。**突出小城镇建设：**

投入 2.58 亿元，南大、草尾、新湾等镇区环境提质改善。**农业基础不断夯实。**农田水利方面，建成高标准农田 6.6 万亩，其中旱改水 3.2 万亩，共双茶垸蓄洪安全、沟渠塘坝清淤增蓄、小农水建设分别完成投资 2.95 亿元、4300 万元、2150 万元。农电设施方面，完成 58 个村农网升级改造及草尾、阳罗、南漉线线路改造，南洞庭芦苇场电力体制理顺、移交沅江供电公司直管。信息网络方面，“宽带乡村”工程加快推进，行政村无线光网、互联网基本覆盖。

生产要素保障有力。坚持把生产要素作为加快发展的“弹药库”，全力以赴抓保障增后劲。**争资融资成果丰硕。**争取项目资金 36 亿元、增长 20%。超额完成招商引资任务，特别是服装产业成效显著。政府平台融资取得历史最好成绩，城建投、交建投、高新区、船舶园 4 个融资平台和财政局大力争取各类 5 年以上中长期融资，共获批资金 41.8 亿元、到位资金 34 亿元、置换债券 9.8 亿元、新增债券 2650 万元；在沅金融机构贷款余额 90 亿元，比上年净增 12.5 亿元。**用地保障得到加强。**国土部门共批回土地 2015 亩，与环保、林业等部门合力争取调整生态保护红线范围，增加可用建设用地 2250 亩。全市项目建设征地 1130 亩、拆迁安置 2170 人次。**政务服务提速增效。**出台简化审批流程提高办事效率文件，进一步减环节、提速度、降成本，投资项目办理时限

平均缩短 60 个工作日、费用降低 20%以上。围绕 40 家骨干企业真心帮扶，解决各项难题 68 个。

民生福祉显著改善。坚持把兜住民生作为加快发展的“压舱石”，持续加力精准滴灌。全年民生支出达 27.4 亿元，占财政总支出的 68.5%，比上年增加 1.27 亿元。**弱有所助：**深入推进精准扶贫，减少贫困人口 6829 人；实施阳光救助，发放资金近 1.5 亿元，分别救助城乡低保对象 41614 名、农村五保对象 6355 名、困难和重度残疾人 19129 名、孤儿 343 名。**学有所教：**创建合格学校 6 所，建成教师周转房 526 套；投入 1500 万元，完成桔园学校城南分部提质改造，中心城区新增学位 1440 个；中考名列益阳第 2，高考升至益阳中等，1 人荣录清华大学、实现近五年零的突破。东方少年军校青少年养成教育致力传播正能量，社会反响好。**劳有所得：**新增城镇就业 5200 人、城镇登记失业率控制在 4.5%以内，企业用工近 4 万人，城乡居民人均可支配收入 21757 元、增长 9.9%。**病有所医：**投入 8500 万元，完成中医院整体搬迁，新增床位 400 张；人民医院成为中南大学湘雅医院“双向转诊、定向指导”医院；3 所公立医院改革全面深化。**老有所养：**发放社保基金 17.2 亿元，“五类保险”持续扩面提标；社会福利中心及琼湖五岛、草尾上码头、共华白沙等敬老院改扩建基本完工，可集中供养 260 人。**住有所居：**投资 1.7 亿元，新建改造保障性住房 1204 套（户）、至年底分配

入住 820 套（户），农村危房改造 1700 套（户）；房地产市场稳步发展，销售商品房 51 万平方米、3950 套。同时，计划生育保持全省先进，群众性文体活动广泛开展，民兵预备役工作扎实推进、征兵任务圆满完成；地方志、老干、党校、档案、粮食、民宗、移民、人防、工会、共青团、妇联、工商联、科协、烟草、邮政、气象、石油、盐业等工作，在各部门单位辛勤努力下，不断取得新成绩、获得新荣誉。

关键底线盯紧看牢。坚持把安全稳定作为加快发展的“防火墙”。**守牢生态底线。**全面实施水、大气、土壤三大环境治理：开展畜禽养殖污染整治，合理划定禁养区、限养区、适养区；拆除矮围网围 43 处，预计 72 处年底全部完成，处罚非法捕捞 47 人次、行政拘留 2 人、刑事拘留 8 人。推进节能减排，空气质量优良率达 76%。成功入围全省整县推进农村环境综合整治项目县。**守牢安全底线。**扭住监管执法这个“牛鼻子”：顶住压力强力执法，全年依法查处水上交通、建筑、校车、烟花爆竹等领域安全隐患案件 381 起，是过去 10 年总和，行政拘留 18 人，刑事拘留 14 人。抓好基层基础这个“底子”：出台加强镇场街道、工业园区安生生产监管工作实施意见，配足人员、保障经费，监管能力不断提高。面对 98 年以来的最大汛情，全市干群众志成城、连续奋战 42 天，确保了度汛安全，生产生活秩序井然。**守牢稳定底线。**加大平安创建力度，全年破获刑事案件 598 起，

查处行政案件 707 起，特别是成功侦破了“2001·1·17”重大命案积案。坚决落实信访工作“六句话原则”，即：“对符合政策的诉求，及时就地有效解决；对不符合政策的诉求，不开政策口子，不留余地；对各项改革的政策规定，在没有新的政策出台前，坚持执行，不作调整；重视苗头，坚持抓早抓小；对涉访违法行为，发生一起，坚决依法惩处一起；职能部门和属地各负其责、各司其职”。对违法信访行为不姑息、不纵容、不“和稀泥”，信访秩序、社会风气明显好转。

履职能力整体提升。坚持把“浓氛围、提士气、守规矩、重实效”作为加快发展的“釜底薪”。**氛围更浓。**全市各级领导干部“一心一意谋发展”的意识正在强化，“公开公平公正”“实绩实效实在”“依法依规依规”的理念正在体现，“勤奋认真担当作为”的作风正在养成。一批历史遗留矛盾问题正在加速化解。**干劲更足。**重实绩、“开正门”，提高干部职工合理待遇，加大绩效考核奖励力度，特别对园区和政府性融资平台等发展重地单列考核，待遇与任务紧密挂钩，充分调动干部队伍的工作积极性。**底子更实。**以“七个尽最大可能”^[8]全面加强财政工作、提高财税质量，全年清收往来款 6 亿元、依法清缴税收 6000 万元、争取上级转移支付 32 亿元、压缩一般性支出 3400 万元、盘活存量资金 1.33 亿元，审计投融资项目核减造价 5000 万元。**规矩更明。**自

觉讲规矩：坚决服从市委领导、维护市委权威，重大事项事先报告；贯彻民主集中制，严格依法行政；主动接受人大法律和工作监督、政协民主监督及社会监督。全面立规矩：实行副市长分线负责制，业已或正在出台市政府议事、调度、督办等制度，政府性资金整合、使用、监管等制度，工程管理、征地拆迁、指挥部规范等制度，不断强化内部治理。

各位代表，2016 年即将过去，回顾 2013 年来本届政府的历程，我们深深感到：这四年，是沅江攻坚克难、砥砺前行、卓有成效的四年。四年来，我们始终坚持“三大战略”^[9]，强力推进“四大建设”^[10]，顶住经济下行客观压力，扎实完成各项目标任务，为全面建成小康社会打下了坚实基础。

过去的四年，综合实力迈上新台阶。生产总值突破 251 亿元，年均增长 8.8 %；累计完成固定资产投资 741 亿元，年均增长 22.6%；社会消费品零售总额年均增长 12.7%；城镇、农村居民人均可支配收入年均分别增长 8.9%、10.1%。累计争取特色县域经济重点县、保障性安居工程等上级项目资金 131 亿元。今天的沅江，正蓄势用力、昂首前行。

过去的四年，结构调整出现新变化。农业生产稳步发展：连续多年获评“全省粮食生产标兵县”；土地流转“草尾模式”“沅江芦笋”省内外影响较大。工业经济稳中有升：湖鲜食品、纺织服装、船舶制造等支柱产业日益壮大；全市规

模工业企业 138 家、过亿企业 105 家，规模工业增加值年均增长 9.2%；园区发展提质增效，规模工业增加值比重提高 12.1 个百分点。第三产业态势向好：房地产、餐饮住宿等传统服务业持续稳定，文化旅游、商贸物流等现代服务业方兴未艾；三产业增加值年均增长 11.6%。今天的沅江，正快马加鞭、顺势而为。

过去的四年，城乡发展呈现新面貌。完成城镇建设投资 79.3 亿元，城镇化率由 45.47% 提高到 53%，以“五湖连通”^[11]为标志的“生态水城”魅力彰显，成功创建省级卫生城市，入围国家智慧城市^[12]试点市。完成交通建设投资 100 亿元，黄茅洲大桥竣工通车，农村公路建成 645 公里，高速、干线公路建设实现突破。完成农业基础投资 50 亿元，46 万人受益饮水安全工程，环洞庭湖基本农田、小农水重点县等工程相继竣工，美丽乡村建设成效显著，建成秀美村庄 68 个。今天的沅江，正强基固本、厚积薄发。

过去的四年，改革创新取得新进展。完成 9 大类 224 项改革事项，统筹城乡改革试点受到省内外关注，并联审批和联合年检工作经验在益阳推广。招商引资完成上级任务。累计实施科技项目 389 项，授权专利 958 件，连续通过“全国科技进步先进县”验收。太阳鸟、辣妹子、鑫海等获评中国驰名商标，“沅江芦笋”获评国家地理标志证明商标。今天的沅江，正朝气蓬勃、奋勇争先。

过去的四年，社会民生获得新改善。新增城镇就业 2.25 万人，“五类保险”新参保 19.2 万人，城乡低保、农村五保补助标准逐年提高，企业退休人员养老金人均调增 570 元。累计减少贫困人口 9356 人。建成保障性住房 16858 套，农村危房改造 4400 户。安全生产、综治工作、人口计生等多次获省级先进。文教卫及其他各项社会事业全面发展。今天的沅江，正提振信心、行稳致远。

各位代表，收获伴随艰辛，成绩凝聚汗水。这些成绩的取得，是市委统揽全局、科学决策的结果，是市人大、市政协有效监督、大力支持的结果，是全市上下团结一心、真抓实干的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市各级干部、人民群众，向各位人大代表、政协委员，向所有关心支持和参与沅江改革发展的社会各界，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展中还存在一些不容忽视的矛盾和问题。主要表现在：发展氛围还不够浓厚，工作作风有待改进；产业不强，龙头骨干企业和重特大项目偏少；交通等基础设施滞后；财政历史包袱较重，收支矛盾突出；历史遗留问题和社会矛盾急待化解；政府自身建设还存在漏洞缺失等等。对此，我们必须面向未来、勇于担当、全力解决！

二、未来五年总体部署

今后五年，是沅江发展史上极为重要的时间窗口：它既是全面建成小康社会的决胜期，又是负重爬坡、转型崛起的攻坚期，更是筑实基础、确定位置的关键期。市第十二次党代会明确提出“奋力推进‘四个全面’^[13]战略布局，加快沅江经济社会发展，为跻身益阳县域经济发展前列而努力奋斗”的思路，这是做好未来五年政府工作的根本遵循。

实现党代会提出的宏伟目标，必须科学研判把握。从宏观环境看：我国仍处于大有作为的重要战略机遇期。“长江经济带”“洞庭湖生态经济区”“大益阳城市圈”等重大战略落地，为沅江提供了难得的综合平台机遇；国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，为沅江提供了宝贵的资金动力；沅江“十三五”主要产业走势与供给侧结构性改革、省党代会“创新引领、开放崛起”战略同频共振，前景广阔。从自身基础看：区位优势显现，随着重大交通项目的加速推进，沅江与省内中心城市时空距离将大大缩短，内部交通将大大改善。资源禀赋独特，随着本地特色优势资源价值的深度挖掘，经济发展韧性好、潜力足、回旋余地大。产业基础扎实，随着湖鲜食品、纺织服装、船舶制造等特色产业的逐步壮大，发展后劲将进一步增强。人文底蕴深厚，随着沅江人开放包容、善良厚道、聪敏勤劳、敢闯敢拼等精神特质的全面激发，发展氛围将进一步浓厚。从当前来势看：去年底以来，我市大力实施“工业强市、创新驱动、绿色发展”战

略，聚焦推进“项目建设、园区发展、资金保障、招商引资、产业培育、企业帮扶、土地供应、财税增收”等工作，经济运行筑底回升、发展态势真实向好。特别是新一届市委以强烈的历史使命感和责任担当，为沅江未来五年指明了方向、确定了思路、凝聚了人心。只要我们坚定信心、振奋精神、团结一致、奋发作为，完全可以进位争先、重塑辉煌。

未来五年的主要目标是：“三个确保”，即确保经济增速高于全省、益阳市平均水平，成功跻身益阳县域经济发展前列；确保经济总量突破 460 亿元大关，发展质量、基础、后劲得到较大提升；确保同步建成全面小康社会，发展成果普惠百姓，社会大局良好稳定。

实现上述目标，必须紧扣发展第一要务，突出“六大重点”：

——大力完善基础设施，这是沅江经济发展之前提。补齐基础设施短板，强力推进交通大会战，明显缩短与省内中心城市时空距离，大幅改善北部地区干线交通；全面加强农田水利设施，打造一批支撑现代农业的高标准农田综合设施示范区；同时，不断提高能源信息保障水平。到 2021 年，新建高速公路 71 公里，升级改造国省干线公路 169 公里；建成高标准农田 30 万亩；供电量达到 14.86 亿度，移动用户达到 65 万户以上、基站达到 1000 个、宽带使用率达到 50% 以上。

——大力发展实体经济，这是沅江经济发展之根本。持续做强特色产业，精心打造湖鲜食品、纺织服装、装备制造等产业集群，培育 15 家以上税收过千万元的骨干企业，高新区、船舶园实力跻身益阳园区前列；大力发展现代农业，建成一批湖鲜食品优质原料基地，培育 5 家以上大中型现代农业经营体；旅游产业取得突破，有一至两处全省一流旅游景区基本建成。到 2021 年，工业总产值突破 800 亿元，农林牧渔总产值突破 100 亿元，财政总收入突破 18 亿元，三次产业结构调整优化为 13：45：42。

——大力建设“魅力水城”，这是沅江经济发展之名片。全面融入“大益阳城市圈”，中心城区“两江六湖”^[14]体系建成，浩江湖、胭脂湖“城镇旅游特色新区”初具雏形。城市品位不断提升、城镇功能明显增强、城区水质较大改善。到 2021 年，中心城区建成区面积 25.5 平方公里、人口 26 万，城镇化率达到 60%以上。

——大力聚集生产要素，这是沅江经济发展之动力。加大争资力度，强化招商质效，拓宽融资渠道，激发创新创业新活力，培育支撑发展新引擎。到 2021 年，累计引进 5000 万元以上项目 300 个以上，其中亿元以上项目 30 个以上；贷款余额 140 亿元以上、直接融资比例达到 8%以上；创新创业带头人总量突破 1000 人、企业经营管理人才突破 1 万

人、专业技术人才突破 1.5 万人；全社会研发经费投入占 GDP 比重达 2.5%。

——大力优化生态环境，这是沅江经济发展之基础。突出洞庭湖水环境综合治理，科学保护合理开发湿地资源，强力推进节能减排，整县推进农村环境综合整治，防治农业面源污染，全面达成小康社会环境要求。到 2021 年，地表水水质达标率 100%；空气质量优良率 95%以上；城乡生活垃圾资源化利用率达到 50%以上；森林覆盖率 18%。

——大力增进民生福祉，这是沅江经济发展之目的。织牢社会保障安全网，提高公共服务供给力，确保 3.7 万名建档立卡贫困户如期脱贫。到 2021 年，教育、医疗、社会保障水平在益阳居前，民生投入占财政支出的 70%以上，城乡居民人均可支配收入达到 35200 元，让群众有更多的切身获得感。

三、2017 年工作安排

2017 年是新一届政府的开局之年，做好政府工作意义重大、作用关键。经济社会发展的主要目标是：GDP 增长 8% 以上；财政总收入增长 5%左右；规模工业增加值增长 9%以上；固定资产投资增长 15%；社会消费品零售总额增长 12%；城乡居民人均可支配收入增长 10%以上。单位生产总值能耗、主要污染物排放量、人口自然增长率控制在省、益阳市目标以内。

做好 2017 年政府工作，必须从以下九个方面发力：

（一）优先发展工业，坚决做强产业

做强园区平台。下真功夫理顺体制机制：落实“三定”^[15]方案，推行“小管委会、大公司”^[16]管理体制；多途径加强专业人才培养建设；改进服务体系，提高市直部门行政审批效率，设立园区服务中心，推行“一条龙”代办、“一站式”办结；优化单列考核方案，进一步加压力、提待遇、严考核，真正实现“干多干少不一样、干好干坏不一样”。**下真功夫提升承载能力：**完成高新区扩区规划、船舶园岸线规划。强力推进基础设施建设，重点新建标准化厂房 25 万平方米，建成第二污水处理厂、完善节能环保设施，建好水电路气、综合配套设施。创新理念，大力加强服装、湖鲜食品、专用汽车、电子信息等专业“园中园”建设，加快产业集聚。

培强特色产业。纺织服装。致力打造“中国第一童装生产基地、国内知名‘互联网+^[17]服装’生产基地、全省一流产业转移升级基地”，引导服装产业集群发展，全年实现产值 15 亿元、税收 5000 万元。持续招商：增加数量，全年新引进加工企业 80 家左右、投产 60 家左右；注重质量，重点招引优质品牌企业、先进代工企业。拉长链条：发展“电商平台+供应链生产”新模式，建设衣酷文化拼拼网，大力引进配套企业，启动服装综合配套市场建设，加速形成面料辅料、设计生产、批发零售、物流一体化产业链。**湖鲜食品。**

充分发掘本地农副产品（水产品）、“洞庭四珍”^[18]、柑桔、枳壳等宝贵资源，重点发展鱼制品等深加工。创新生产模式：支持辣妹子公司“抓住两头、放开中间”，强化研发和销售，与兴潮食品等优质企业联手合作；“百亿湖鲜食品工业园”完成首期征地 320 亩、建成食品类标准化厂房 10 万平方米。创新产品开发：倡导企业设立湖鲜食品研发中心，大力开发特色鱼制品、肉脯、冻干果蔬、米制品、枳壳保健品等高附加值产品。创新市场营销：依托“微你云商”^[19]等电商销售模式，实现线上线下融合。

沅江芦笋。坚定不移的抓好芦笋产业，全年实现综合产值 25 亿元。狠抓质量监管，严惩不合法小作坊；注重招引优质投资商，深化与庆丰包子铺合作，壮大本土龙头企业，支持平芝、博大天能、三一通达等改进生产水平，不断开发佐餐类、即食类、保健类系列产品；建好优质芦笋基地；强化消费引导，注重与销售能力强的平台合作营销。

装备制造。走智能化创新发展道路。专用汽车方面：出台五年发展规划，重点发展随车吊及配套服务产业，争取纳入“湖南制造强省五年行动计划”、省千亿产业引导基金扶持范围，致力打造全国有影响力的随车吊制造基地。用活资质，组建行业协会，有效整合飞涛、中涛等生产资质、目录公告，共享共赢。集聚发展，借鉴随州模式，以商招商，引进上下游配套企业；积极对接大型央企、省企等战略投资商。坚定不移、始终如一的全力支持中联重科度过难关、筑

底回升。船舶制造方面：抢抓“国家海洋工程装备产业发展、湖南促进船舶工业大跨越”等战略机遇，重点发展旅游观光船舶、商务艇、特种艇，前瞻性发展 LNG 新能源船舶，加快发展舾装件和配套产品，努力建成全国重要的内河船舶产业集聚区。支持太阳鸟增加沅江板块投资份额，引导海荃、金瀚、金航、帝豪等企业做大；引进沿海先进船舶制造企业，加快推进桃花江游艇、中海船舶沅江基地、LNG 船舶产业链、精一科技等项目建设。力争完成船舶产值 80 亿元。同时，积极对接吉林森工板材项目，支持沅纸、林源、金太阳等企业改革、技改、增效。

扶强骨干企业。坚决履职。帮扶骨干企业是工业强市之关键，政府部门职责所在、义务所在；务必重点帮扶辣妹子、太阳鸟、鑫海等 40 家左右增长型骨干企业。**主动作为。**既要解决产业、企业面临的共性问题，又要解决不同产业、企业的个性问题：着力解决事关服装产业成败的用工问题，今冬明春，举全市之力招工 8000 人以上；着力解决湖鲜食品产业园厂房建设难题；着力解决专用汽车生产资质整合问题；着力解决船舶园岸线土地规划问题等。**务求实效。**领导干部要坦荡真诚同民营企业接触交往，充分肯定企业家的贡献、价值，引导其内强管理、外树形象，构建“亲、清”新型政商关系，充分激发企业家活力。逐步形成大中小合理搭

配的“橄榄型”企业结构，新增入规企业 10 家、市场主体 3200 户以上。

（二）主动融入“大益阳”，做美生态水城

优化区域布局。开发提升新区域：顺应城市发展规划，把握政策机遇，全面启动浩江湖、胭脂湖“城镇旅游特色新区”建设，推进中心城区“两江六湖”融为一体，重点抓好五件事：一是规划策划，完成融入“大益阳城市圈”的顶层设计，编制一流规划，彰显湖之魅力；严控非法用地私自建设。二是确定生态红线，合理调整生态功能区和红线保护规划，科学保护合理开发。三是提升水质，连通胭脂湖，退出人工养殖，力保水质达三类标准。四是交通连通，力争益常高速复线胭脂湖互通尽快确定。五是开发主体，以城建投公司为主体，采用“PPP”^[20]等模式，引进优质战略投资者，实施整体开发。**改造改善老城区：**投入 2 亿元以上，以改善民生需求、留住历史记忆为重点，加大改造力度。着力棚户区改造，完成沿河路旧城改造拆迁、加速项目推进，完善旧城区基础设施配套，着重解决道路不畅、出行不便、环境较差等市民反映强烈的民生问题。注重对历史文化的物化及保护利用。

加速项目建设。投入 13 亿元，聚焦基础建设，提高城市承载能力。**连湖：**拓宽加深汲水港、边山等水渠，疏通杨泗桥人工运河，改扩建内湖控水闸，启动胭脂湖连通工程，

贯通“两江六湖”。**美景：**强力推进上琼湖等岸线景观工程，建设更多特色休闲景观和地标性建筑。以内湖岸线为主体，精心实施城市夜景工程。**修路：**完成桔城大道与沅纸大道连接线、南洞庭大道、狮山路（桥）、新源路南延、跑马岭路、小河咀大堤等路桥建设，力争中心城区道路“白改黑”全覆盖。**供水：**完成自来水三厂及供水管网建设，确保投产运行，新增供水能力5万吨。**治污：**建成污水处理厂二期，铺设污水管网10公里，实现内湖雨污分离处置。启动城区“六湖”水质改善综合工程，推进黑臭水体治理工程。**“补火”：**重点推进下琼湖景星寺路段等“半拉子”工程建设，加快完善燃气、公交、垃圾处理等公用及配套设施，开工建设公共停车场。同时，加强地下综合管廊、排水管网改扩建、防洪排涝系统等建设。

狠抓城市管理。健全城市管理行政执法机制，加快数字化城市管理平台建设，提高精细化管理水平。以琼湖路、沅江大道、巴山路、新源路等路段为重点，强力整治出店经营、流动摊贩、户外广告、乱搭乱建等市容秩序；以一中南校、桔城北路、石矶湖大堤、白沙大桥等区域为重点，集中整治建筑垃圾；以湘北、金富城等市场为重点，大力整治停车秩序。健全道路保洁、绿带管理、“一江三路”^[21]等长效机制。

重视房地产发展。支持房地产市场平稳健康发展：进一步依法加快化解遗留问题，出台去库存政策；进一步规范开

发模式，依法招拍挂“熟地”、落实整体“征拆安”、公平缴纳“税费金”；进一步改善政务服务，尊重房产开发企业，提高手续办理、不动产登记等服务质量；进一步提升开发档次，重质不重量，倡导开发低密度、有品位、物管好的优质楼盘，引导楼盘本身成为城市中一道靓丽风景线。

推进城乡统筹。投入 3.08 亿元，支持南嘴、草尾、南大等重点小城镇加快建设，倡导各镇积极创建“国家生态镇”“省级卫生镇”。投入 2200 万元，推进城乡生活垃圾资源化处理，提高利用率。整市推进乡镇污水处理设施建设。推进荷花村、小河咀村、新湾村 3 个美丽乡村创建。加强农民建房引导、管理和服务。

（三）筑牢基础设施，破解发展瓶颈

主攻重大交通建设。深化交通大会战，打响北部交通攻坚战，突出“四路两桥”^[22]等项目建设，完成投资 22 亿元以上。**打通对外交通走廊。**全力支持益南高速、益常高速复线建设，确保河南线、沅宁线建成通车。**畅通内部交通网络。**加速推进乐澧线建设，开工建设 S221 草尾连接线、S222 黄茅洲大桥至赤山大桥公路，确保黄家河大桥顺利通车。推进农村公路安防工程，改造危桥 14 座。**提速项目前期工作。**加快澧湖特大桥、沅共大桥、S222 四季红长征至黄茅洲大桥公路、通用机场、白沙千吨级港口码头、湘澧航道整治等项目前期工作。

强化农业基础设施。创新高标准农田建设模式，通过“政府提前规划、部门分线落实、乡镇属地负责”，整合发改、财政、国土、农业、水务等部门项目资金 3 亿元，统筹建成高标准农田 6.6 万亩。针对防汛薄弱环节，今冬明春投资 6.84 亿元，重点推进小堤小垸小穿堤建筑物加固维修、沟渠塘坝清淤增蓄、蓄洪安全建设、水毁工程修复等项目。

夯实能源通信基础。清洁能源方面：完成投资 1.3 亿元，力争瀍湖虹润风电并网发电、三一风电开工建设，力促凯迪生物质发电项目开建。完成投资 600 万元，推进“农村能源三年行动”^[23]。电力设施方面：完成投资 9320 万元，新建改造 35 千伏变电站一座、配电台区 376 个、高低压线路 554 千米，完成 110 个村^[24]农网升级改造，加快理顺茶盘洲镇、瀍湖芦苇场电力体制。信息网络方面：新建 4G 基站 330 个，城乡 4G 网络覆盖率分别达 100%、90%，实现光缆全联通、光网 WIFI 全覆盖。

（四）聚焦现代农业，深挖发展潜力

营造氛围。作为传统农业大市，沅江农业资源多、基础好、经验足，发展现代农业是必由之路，也是加快发展的关键一招。务必高度重视、积极行动，特别是镇场街道要刷新理念、主动作为，立足湖鲜食品优质原料基地建设，坚持用工业理念发展农业，拓宽视野，创新思路，快见实效，大幅提升产业化水平。

整体布局。搞好顶层设计，力争纳入国家现代农业可持续发展试验示范区。**突出规划引领。**编制有水平的规划，围绕产业结构、基础平台、市场主体、要素保障等关键，“夯基垒台、选材备料、立柱架梁”，架起现代农业的“四梁八柱”。**突出特色产品。**巩固国家粮食生产先进县、百强渔业县、生猪调出大县和湖南产油大县优势地位，发展粮食、油菜、芦笋、果蔬、畜禽水产等优势农产品。**突出基地建设。**强化第三次全国农业普查成果运用，因地制宜、集中连片布局，着力建设 10 万亩优质稻、6 万亩“稻虾”共作^[25]、10 万亩优质油菜、5 万亩水产健康养殖、5 万亩有机绿色蔬菜、10 万亩柑桔和枳壳、10 万亩优质芦笋、5 万亩其它高效经济作物等基地；推动草尾等镇场街道成为各具特色的现代农业示范区。

培育主体。新型经营主体是现代农业生产的主力军。招引 15 家优质工商资本投资现代农业，提升种养专业大户档次，力争新发展家庭农场 150 个、农民专业合作社 120 家，培育龙头企业 10 家以上、新型职业农民 400 人。

打响品牌。推进品种改良，其中水稻 6 万亩、油菜 5 万亩、柑桔 5000 亩、枳壳 2000 亩。大力开展“三品认证”：“无公害、绿色、有机”农产品产量比重逐步提高，认证产品 50 个，标准化生产基地达到 30 万亩。加强质量监管：完善市场准入、产地准出和农产品质量追溯等监管体系，争创

全国农产品质量示范县。深化品牌战略：主推“沅字号”，叫响沅江“大米、枳壳、鱼、小龙虾、柑桔”等系列特色农产品，着力创建国家地理标志证明商标、名牌产品和驰名商标，进一步扩大“沅江芦笋”、四季红镇腐乳等品牌影响力。

强化保障。整合资金支持：以高标准农田建设为平台，加大农业“三项补贴”^[26]和涉农项目资金整合力度，整合资金2.4亿元，向具有实力的新型经营主体、有示范作用的重点镇场街道倾斜。**强化科技支撑：**健全农技推广体系，加强新品种、新技术、新机械的引进、推广，农业科技进步贡献率达60%以上。完善气象等综合信息平台，有效服务农业。

融合发展。推进一二三产业深度融合。发展农产品深加工，培育一批本土加工企业，引进一批优质加工企业；发展休闲观光农业，建设3-5处集生产基地、产品消费、休闲观光于一体的现代农业示范片；发展1-2家集种养加工、产品检测、仓储配送于一体的农产品冷链物流综合体；以产品上行为导向，推动电商与农业的深度融合。

（五）突破现代服务业，培育新兴业态

旅游要破题：成立旅游开发投资有限责任公司，聚焦胭脂湖、浩江湖、赤山岛、南洞庭湿地等区域，高水平包装策划项目，全力招引战略投资商，力争一个以上项目实质性落地。主动对接《湖南省“十三五”服务业规划》，积极争取上级资金。

商贸要升级：把中心城区、胭脂湖、南大等地作为重点区域，布局一批具有集聚辐射功能的大型专业市场、大型农产品冷链物流，确保 1-2 家知名市场落户；同时，引导更多品牌商贸业态入驻沅江。重点支持新马制衣、力聚木业、鑫海绳网、赤峰农化等企业增加出口，力争创汇过 1 亿美元。

“互联网+”要接地气：推进“互联网+产业”：聚焦本市特色产业，支持引导辣妹子、俏嘴巴、芦笋企业、渔夫日记、衣酷文化、鑫海绳网等，通过互联网拓展发展空间。推进“互联网+政务”：突出“政务服务、城市管理、社会民生、安全监管”等重点，务实推进智慧城市建设。

（六）推进生态文明，打造秀美家园

突出水环境治理。以洞庭湖水环境综合治理专项行动为抓手，确保重点水域水质逐年提高。继续推进畜禽养殖污染整治，禁养区内畜禽规模养殖场全部退出。完成大通湖治理专项任务，四季红镇辖区畜禽养殖场该退养的坚决退养、该整改的限期整改。扎实开展珍珠退养专项行动，确保全市范围内再无珍珠养殖。巩固拆围成果，确保 72 处矮围网围无一反弹。

狠抓土壤、大气污染防治。投入 2500 万元，加快实施农村环境综合整治整县推进项目；投入 1000 万元，深入实施农村清洁工程，健全长效保洁机制；大力整治农业面源污染，实施化肥、农药零增长行动，合理处理利用生产、生活

废弃物。深入开展工业废气、尾气排放、建筑扬尘、餐饮油烟等整治，确保完成节能减排约束性指标。

加强生态环境保护。落实生态保护规划，投入 1000 万元，推进生态公益林、森林抚育、长江防护林、农田防护林等工程，完成造林 4.8 万亩；推进龙虎山省级森林公园规划建设，积极发展森林生态旅游，杜绝赤山岛滥挖滥砍乱建等无序开发。加强湿地生态维护，重点保护南洞庭湖湿地和城区内湖。

（七）聚集生产要素，增强发展后劲

多方筹资。做强融资平台。四家政府平台要以尽快提高持续融资能力为核心思路，加强市属国资归集、管理债务周期、增加经营收益、做活现金流；恪守“零风险、长周期、低成本”原则，丰富融资手段，积极推进“PPP、EPC”等模式，确保全年新增融资 25 亿元以上。**增加信贷投放。**积极引进华融湘江银行、长沙银行等金融机构入驻，农商行正式挂牌营业。围绕特色实体产业，加强政银企合作，发展“助保贷”^[27]，推广“订单、信用证、应收账款、股权、产成品”等质押抵押贷款，大力推进扶贫小额贷款“分贷统还、统贷统还”。力争全年贷款余额净增 15 亿元以上。**优化金融环境。**以创建益阳市金融安全区为抓手，坚决维护金融债权，推行失信联合惩戒机制，从严整治非法集资、金融诈骗、恶意逃债等问题，营造良好的金融环境。

奋力争资。力争全年立项争资 40 亿元以上。**突出重点：**围绕工业技改、河湖连通、市政建设、重大交通、农田水利、湿地保护、文化旅游、社会民生、财力转移支付等关键领域，力争一批对沅江发展有重要支撑作用的大项目。**注重实效：**成立重大项目申报联席会议制度，做实包装策划、可研报告、手续办理等前期工作，定期跟踪调度。**强化激励：**完善考核办法，加大奖惩力度，安排必要工作经费，为争资工作创造宽松环境。

大力引资。完成上级招商引资任务，提高项目质量与履约率。**做实基础工作：**进一步配强配优市投资促进服务中心队伍，有关部门和镇场街道明确专人招商，持续培训队伍。聘请专业机构策划包装一批优质项目，不断发布推介。**分类深入招商：**有针对性地开展产业链招商。一产业围绕农产品特色种养，重点引进有实力的现代农业经营主体。二产业重点招引纺织服装、湖鲜食品、专用汽车、船舶制造等优质项目。三产业着重招引赤山岛、南洞庭湿地、“两江六湖”等旅游项目以及专业市场、大型冷链物流、电商平台等项目。

供应土地：以集约为原则，提高土地利用率，确保用地需求。科学调整土地和岸线规划，合理确定湿地保护和生态红线范围，增加建设用地、留足发展空间。清理闲置土地、置换优质抵押土地，盘活存量 800 亩以上。在保障重点项目用地的基础上，加大报批力度、新增建设用地 1100 亩以上。

推进“三权分置”^[28]，加快土地流转，为现代农业适度规模经营提供平台。

“培引”人才：针对沅江目前急需规划建设、工业经济、现代农业、金融法律，招商旅游、教育医疗等专业人才现状，加大人才培养引进力度。系统性地选送 100 名年轻公职人员去外地对应机构进修学习，面向社会招考 100 名专业类公务员和事业编制人员，有选择性的合同聘用 20 名政府雇员。同时，提倡政府购买服务方式，选择第三方机构充当“外脑”。

创新引领：完善创新体系，推进湖鲜食品研发、芦笋生产工艺、专用汽车整合、资金项目整合、投融资体制等创新，激发创新创造活力。强化企业主体地位，培育更多具有竞争力的创新型企业。加大科技投入，加快科技成果转化。弘扬工匠精神，设立市长质量奖，推进质量强市。力争全年新增高新技术企业 3 家、申请专利 420 项，高新技术产业增加值比重达 24%。

（八）改善民生民利，提高百姓获得感

兜住民生底线。突出产业扶贫、金融扶贫、异地搬迁等重点工作，坚决打好扶贫攻坚战，确保精准脱贫 10863 人。突出就业困难人员、残疾人、零就业家庭等重点对象，全面落实就业创业扶持政策，确保新增就业 5200 人。突出养老保险改革、社保扩面提标、社保基金管理等重点领域，全面

实施全民参保登记计划，确保“人人享有基本保障”。突出“城乡低保、特困供养、住房困难户”等重点群体，阳光、公正推进社会救助；改造棚户区 3496 套（户）、打造 1-2 处集中棚改示范区，农村危房改造 1800 套。

繁荣社会事业。百年大计，教育为本。突出提高教育质量这个关键：继续加大投入，完成 8 所合格学校创建，启动新一轮信息化学校建设，力争城区启动建设 1 所九年一贯制学校，整合城区教育资源、改造利用 1-2 处现有闲置学校；继续狠抓队伍建设，引进优质师源，加强中心校管理，端正风气规矩，实施“名学校、名校长、名教师”工程，奖励激励与教研实绩紧密挂钩；继续深化教改，提高教育教学质量，促进各类教育全方位发展。**民生福祉，健康至上。**完成中医院建设二、三期工程，启动妇幼保健院整体搬迁、疾控中心改扩建项目；推进村卫生室实施基本药物制度，实施基本公共卫生服务项目；加快推进分级诊疗制度建设，严格控制医疗费用不合理增长，医疗卫生服务在益阳争先，计划生育继续保持全省先进。**幸福生活，文化先行。**深化文化体制改革，推进文化惠民、文化旅游、文艺精品等工程，推广全民文体健身活动。加强国防动员和后备力量建设，支持工会、共青团、妇联等人民团体工作，抓好民族宗教、外事侨务、移民、对台、人防、档案、保密、地方志、老龄、残疾人、住房公积金、红十字会等各项工作。

保持社会稳定。推进平安建设：以平安创建为载体，完善治安防控体系，重拳打击涉恶、涉毒、侵财、人身伤害等违法犯罪，从严整治强买强卖、强装强卸、强揽工程等破坏建设环境的行为，确保民调排名大幅提升。**推进安全生产：**聚焦重点领域，突出企业主体责任、部门监管责任，继续抓严监管执法，继续抓实基层基础，坚决杜绝较大及以上事故。用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保食品药品安全。**推进矛盾化解：**坚决用法治思维、法治方式做好信访工作，维护群众合法权益、打击违法信访行为。推进基层人民调解工作，圆满完成村（社区）委员会换届，正视村级债务问题、加强管理积极化解。公平正义、不偏不倚处理混凝土搅拌市场、砂石市场等遗留问题，坚决做到“尊重历史、正视现实、依法依规、积极稳妥、杜绝引发新矛盾”，对历史负责。

（九）加强自身建设，提升行政效能

强作风。巩固“两学一做”^[29]学习教育成果，驰而不息纠“四风”^[30]、锲而不舍转作风：让“加快发展、不甘人后”的精神引领全市上下，真心真意抓发展、反对消极“守摊子”；让“依法依规、公平正义”的导向蔚然成风，全体公职人员自觉敬畏制度、遵规守矩；让“集中精力、聚焦重点”的思路广为接受，各级各方都要以市委市政府的重心重点为风向标，主动对标，持续跟进，反对自行其是；让“马上就办、

勤奋细致”的理念入脑入心，提快工作速度，提高工作标准，提升工作质量；让“实在实干、实绩实效”的作风落地扎根，增强“实”字当头的文化氛围；让“敢于担当、勇于作为”的作风形成导向，真诚关心各级干部，建立容错纠错机制，旗帜鲜明为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责。

抓改革。把深化改革与依法行政、制度建设有机融合，根据上级要求，结合沅江实际，选准题目，扎实推进。深化行政管理体制改革，落实“三项清单”^[31]制度。深化财政改革，建立预决算公开、财政资金审批、国有资产管理、乡镇国库集中支付等制度，提升财政统筹管理能力。深化财政投资评审改革，建立专业财评队伍。深化基建投资审计改革，优化审计工作流程制度。深化编制人事改革，建立公职人员流动管理制度。深化不动产登记改革，完善不动产登记工作规程。深化工程建设领域改革，规范资金支付制度。深化征地拆迁安置改革，建立联席会议制度，“征拆安”一体化运作。深化保障性住房建设分配管理改革，推行政府购买棚户区改造服务模式、提高货币化安置比例。深化政府融资平台管理改革，建立资金审批、资产归集管理、债务周期管理制度。深化商事登记制度改革，实施“五证合一”^[32]。

重廉洁。落实党风廉政建设“一岗双责”^[33]，政府班子带头，严格执行廉洁自律各项规定，绝不触碰红线、逾越底线。强化监察、审计、财政等内部监督，加强重点领域和关

关键环节的防控力度，坚决把权力关进制度的笼子。保持反腐高压态势，强力正风肃纪，决不徇私、决不护短。

各位代表，此时，我们肩并肩地站在新的历史起点，目标崇高光荣，形势催人奋进。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不断强化“政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识”，坚决贯彻湖南省第十一次党代会、益阳市第六次党代会精神，在市委的坚强领导下，团结一心，勤奋工作，狠抓落实，为全面建成小康、跻身益阳县域经济发展前列而努力奋斗！